

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网
WWW.CNSFS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2021年6月30日 星期三 (2021第114期) 辛丑年五月二十一

三项智能终端适老化标准发布，推动老人享受智能生活

工信部：加快各类智能终端适老化标准研制



我国高度关注老年人面临的“数字鸿沟”问题。2020年11月，国务院办公厅印发《关于切实解决老年人运用智能技术困难实施方案的通知》，今年2月，工信部印发《关于切实解决老年人运用智能技术困难便利老年人使用智能化产品和服务的通知》，从扩大适老化智能终端产品供给、推进互联网应用适老化改造和为老年人提供更优质的电信服务等3方面进行了细化部署，集中力量解决老年人在日常使用智能化产品、享受智能化服务时遇到的困难。

四川省人力资源和社会保障厅关于2021年调整退休人员基本养老金的通知



按照人力资源和社会保障部、财政部规定，经省政府批准，现就做好2021年我省调整企业和机关事业单位退休人员（以下简称退休人员）基本养老金工作通知如下，请认真贯彻落实。

2021年调整退休人员基本养老金对象为2020年12月31日前已按规定办理退休审批手续并按月领取基本养老金的退休人员。符合上述条件，但在2020年12月31日以前已死亡或终止养老保险关系的退休人员除外。增加基本养老金从2021年1月1日起执行。

养老视点	4
工信部：加快各类智能终端适老化标准研制.....	4
“养老机构服务星级评定新标准”使其更规范.....	4
居家养老破解了老龄化社会服务的大痛点.....	4
国际老龄非政府组织致信中国老龄协会祝贺中国共产党成立 100 周年.....	4
为老年人“定制”新家.....	5
适老改造暖人心！《上海市既有住宅适老化改造技术导则》发布暨宣贯培训会召开.....	5
北京：西城区创新社区居家养老服务模式，破解大城市核心区养老服务难题.....	5
天津：静海区老年人享全方位服务.....	6
辽宁：大连应对人口老龄化满足老年人多样化多层次养老服务需求.....	6
河北：唐山市医养结合机构年底将达五十家.....	6
江苏：养老服务车，打通养老服务最后一公里.....	6
江苏：三元一村社区构建“宜老生活圈”推介适老化改造让老人“老有所安”.....	6
浙江：为百岁老人量身打造“梦想之家”，杭州上城区适老化改造，让居家养老更安心.....	7
西藏：《西藏自治区老年人日间照料中心运营管理办法（试行）》6月17日起实施.....	7
广东：惠州市长者服务局（筹）努力践行新发展理念.....	7
热点新闻	9
你熟悉的软件将迎来“大”改变，老年人打车竟能优先派单？.....	9
首批网站 APP 适老化改造提速.....	9
适老化刷脸叫车终端在上海投用，成为老年人打车神器.....	9
政策法规	9
四川省人力资源和社会保障厅关于 2021 年调整退休人员基本养老金的通知.....	9
四川关于 2021 年调整退休人员基本养老金方案政策解读.....	10
甘肃：关于征集“健全我省多层次社会保障体系积极应对人口老龄化”意见建议的通知.....	10
养老研究	11
推动养老事业和养老产业协同发展.....	11
楼继伟：现存社会养老保险运作模式和管理体制可持续性堪忧.....	11
养老类型	13
北京：叫好又叫座，多元运营让延庆“老年餐”不断顿儿.....	13
老党员最多的这座养老院，1649 名老人“光荣在党 50 年”.....	13
养老产业	13
中日（天津）老龄产业洽谈会举办.....	13
王建军：要把健康融入应对人口老龄化的全过程日常.....	14
陆杰华：老年人口年龄结构低龄化带来的重大机遇.....	14
卖旧买新，老年人房产置换需求旺.....	14
大家保险徐敬惠：险企应将养老社区纳入养老金融服务体系看待.....	14
应对人口老龄化，中国康养将转型，300 家党政机关培训疗养机构为普惠养老机构.....	15
智慧养老	16
让老年人共享智能生活.....	16
老年人无法适应数字生活？可能只是没有机会.....	16
三项智能终端适老化标准发布，推动老人享受智能生活.....	16
社会保障	17
四川养老金又涨了！发放时间公布！.....	17
31 省份养老金全部上调,你涨了多少钱?.....	17
3.76 亿流动人口背后的养老保险如何保障变局?.....	17
中国养老产业新业态：第三支柱可借鉴以“受托”为核心的一、二支柱养老金管理模式.....	18
老年说法	18
金融监管部门提示：警惕“以房养老”骗局.....	18
政府购买服务	19
北京：养老服务质量管理提升项目（养老服务）项目（第 6 包：养老服务机构满意度调查服务）招标公告.....	19
天津：河西区卫生健康委员会机关河西区医疗卫生养老综合服务设施项目弱电及智能化项目公开招标公告.....	19
甘肃：靖远县民政局靖远县居家养老服务中心提升改造工程（第二次）公开招标公告.....	20
关于我们.....	22
联系我们.....	22



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康

养老内参

康养界®

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂
智慧 实践 案例 资源

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

工信部：加快各类智能终端适老化标准研制

记者29日从智能终端适老化标准发布会上获悉，《移动终端适老化技术要求》《移动终端适老化测试方法》《智能电视适老化设计技术要求》三项团体标准正式发布。下一步工信部将进一步做好智能终端适老化工作，加快各类智能终端的适老化标准研制，研究制定智能终端产品适老化水平评价体系，鼓励企业不断丰富适老化智能终端种类。

我国高度关注老年人面临的“数字鸿沟”问题。2020年11月，国务院办公厅印发《关于切实解决老年人运用智能技术困难实施方案的通知》，今年2月，工信部印发《关于切实解决老年人运用智能技术困难便利老年人使用智能化产品和服务的通知》，从扩大适老化智能终端产品供给、推进互联网应用适老化改造和为老年人提供更优质的电信服务等3个方面进行了细化部署，集中力量解决老年人在日常使用智能化产品、享受智能化服务时遇到的困难。

工信部电子信息司司长乔跃山当天介绍，通过多部委协作，目前我国在推动信息技术与健康养老深度融合上取得了阶段性成果，包括开展四批应用试点示范工作，探索形成了一批高质量、有显著示范效果的发展模式。发布两批《智慧健康养老产品及服务推广目录》，智慧健康养老产品及服务不断升级，推动先进适用技术和产品供给，形成了较为完整的智慧健康养老产业链，产业生态日渐完善。

记者从会上获悉，下一步工信部将继续做好智能终端适老化工作。具体包括，建立健全智能终端产品适老化标准体系，加快各类智能终端的适老化标准研制，研究制定智能终端产品适老化水平评价体系，推动智能终端适老化“银杏”认证，鼓励企业按照适老化要求，不断推动智能终端持续优化升级，不断丰富适老化智能终端种类。

当天，电信终端产业协会、中国电子视像行业协会共同发布了《移动终端适老化技术要求》、《移动终端适老化测试方法》、《智能电视适老化设计技术要求》三项团体标准。中国信息通信研究院泰尔终端实验室高级工程师邱志军表示，移动终端适老化的相关标准规定了适用于老年人使用的手机产品适老化方面所应满足的技术要求，包括屏幕显示、音频控制、语音交互、远程辅助、应急响应等方面的技术要求、测试方法。

中国电子技术标准化研究院高级工程师赵晓莺表示，在智能电视适老化上，将推动标准落地实施，联合主要智能电视设计制造企业，探索符合标准要求的适老化改造方案。同时研究适老化水平评价方法，结合老年人能力差异，研究智能电视适老化水平评价方法，建立科学评价体系。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=93817>

(来源：新华社)

“养老机构服务星级评定新标准”使其更规范

北京市民政局近日发布新版《养老机构服务质量星划分与评定》地方标准，对申请评定的基本要求更加严格。其中，对人员要求更高了，养老机构院长要求具有高中及以上文化程度，并取得培训合格证书；所有提供服务人员均持有健康证明。

北京市出台的《新版标准》运营管理增加了对养老机构诚信建设、老年人隐私保护、建立传染病报告制度、垃圾分类处理日常管理制度等要求。增加了对符合最新发布的强制性国家标准《养老机构服务安全基本规范》的要求。新版标准申请条件中相关指标更加严格，同时，养老机构服务项目指标要求、机构服务制度和标准建设要求、社工等专业人员配备、入住率等方面指标均高于国家标准。在申请条件中，新版标准还适度体现了北京市养老机构发展医养结合、智能化等趋势性和前瞻性特点，并修改了原地方标准中有关评定管理和评分规则的相关内容。

社会资本投入养老服务，本是件好事，但由于之前没有养老机构等级评定没有严格的要求，使一些地方以赢利为目的，盲目投资养老院，建设标准大大降低。养老机构由于服务主体、所在地区、规模大小、兴办时间等方面的差异，不同养老机构的管理服务水平存在较大差别，服务质量参差不齐。再加上一些养老机构为了压缩人员开支，减少运行成本，因而存在着管理不到位等问题，从而使年迈的老人生命在金钱的怪圈中变得十分脆弱，许多老人不是去养老院养老而是去“受罪”，养老院虐待老人、安全事故等频出。

建立严格的养老机构等级评定标准，是政府根据相关法律和标准建立的针对养老机构服务质量的制度举措，目的是通过科学化、量化的指标框架对养老机构进行综合测评，为养老服务业的健康发展保驾护航。有了严格的评定标准，可以对养老机构涉及的执业证明、人员资质、设施设备、服务项目和服务质量、管理制度、环境状况等多个维度进行考评，助推有品质的养老服务企业更好地开展跨区域连锁经营，进一步促进养老机构服务质量的整体提升，满足老年人日益增长的多样化需求。老人选择养老院就像挑选星级酒店一样，可以参考等级进行入住。

放开市场意味着降低门槛，取消养老机构设立许可，政府对养老机构的管理理念将从“严进”转变为“宽进、严管”，这无疑对加强和完善事中事后监管机制提出更高的要求。等级评定委员会均等，使公立和民营养老院放在一个标准线上，使公立和民营养老院展开公平的竞争，并且使养老院必须确保不出问题，一旦出了大的问题，受到行政处罚、刑事处罚，这些养老机构将被列为限制参与评定的范围。发生重大安全责任事故或者存在可能危及人身健康和生命财产安全重大风险隐患被责令停业整顿的，会被取消评定等级。

建立严格的养老机构等级评定标准，使养老机构建设与管理更加规范，让标准化、规范化、安全化养老机构更加满足日益增多的老年人养老需求。当然，建立了严格的养老机构等级评定标准后，关键是如何进行客观公正的评定。养老机构等级评定必须实行政府主导、机构承担、分级负责的方式。只有像酒店行业那样，发挥“五星级”的市场引导作用，进而促发养老机构等级评定的主动意识，推动全国养老机构学标准、用标准，促进养老机构服务质量持续提高。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=93786>

(来源：川观新闻)

居家养老破解了老龄化社会服务的大痛点

国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委日前联合发布《“十四五”积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案》。这份重磅文件关注“一老一小”的服务供给，提出到2025年，进一步改善养老、托育服务基础设施条件的明确目标。业内人士解读，文件中释放出不少值得关注的政策风向与产业信号，其中包括建设社区居家养老服务网络、鼓励托育服务机构“公建民营”等。在养老服务体系方面，实施方案中提到，中央预算内投资重点支持养老服务骨干网建设，夯实社区居家养老服务网络。发展集中管理运营的社区嵌入式、分布式、小型化的养老服务设施和带护理型床位的日间照料中心，支持连锁化、综合化、品牌化运营。

一举解决了高龄和失能失智老人照料痛点；解决了子女既要工作又要照顾老人，安置到养老院不放心、不安心、不忍心的最大痛点。发展日间照料中心的思路是破解居家养老难题的利剑，是给老人、子女在养老政策上送来的“及时雨”。

国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委日前联合发布《“十四五”积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案》。这是在中国社会经济发展的关键时刻出台的最重要文件。包括一些专业分析人士谈话时，话语里能够明显感到很激动。看到大街小巷、公园社区、公园地铁、散步锻炼、广场商店里的银发老人越来越多，真切感到中国老龄化社会扑面而来。刚刚进入退休年龄的这个群体，正巧赶上计划生育，都是一个子女，而且是中国上个世纪60年代的生育高峰期。子女养老负担已经超出了承受力。

中国老龄化人口集中汹涌而来，养老院、养老投入、老年人健康护理等资源严重不足。凭借现有公立私立养老院等机构，已经远远不能满足养老需求了。而一方面又存在养老资源的严重浪费现象。目前在城市开始办理退休手续以及前几年退休的老人基本都有两套以上住房。20年前的房改房，后来单位的集资房，经济富裕者再后来又买了商品房。这些住房资源完全可以用来养老。如果都到养老院集中养老，一是养老机构床位必然供应紧张，导致养老一床难求，而又导致自家产权房的闲置浪费。

痛点在于老两口或者独居老人或者患病老人日间无人照料。如何解决这个痛点呢？最可靠的是十四五规划已经给老龄化社会问题，已经给解决养老痛点开出了良方。

“建设社区居家养老服务网络、日间照料中心”。绝对不是宏观方面讲讲而已，而是非常具体，非常具有操作性。真是中国退休老人之大喜。国家政府首先带头，实施方案中提到，中央预算内投资重点支持养老服务骨干网建设，夯实社区居家养老服务网络。发展集中管理运营的社区嵌入式、分布式、小型化的养老服务设施和带护理型床位的日间照料中心，支持连锁化、综合化、品牌化运营。政府拿钱支持，政府与民资合力，其力必然断金。居家养老中照料看护的难题也将得到一定程度破解。

居家养老服务社会化、社区化是最符合中国人养老理念的一种养老方式。利用社区这一平台为居家养老提供基本的公共服务和社会支持是最现实最实际的举措，没有之一。国家层面有了专项行动的规划，并且给予真金白银的投入，接下来就会快速进入实施落实阶段，这是老人、子女们的最大福音。发展日间照料中心，一举解决了高龄和失能失智老人照料痛点；解决了子女既要工作又要照顾老人，安置到养老院养老又不放心，不安心，不忍心的最大痛点。发展日间照料中心的思路是破解居家养老难题的利剑，是给老人、子女在养老政策上送来的“及时雨”。

实施方案提到的“扩大普惠性养老服务供给”以及“提升服务质量”将为养老产业带来新的增量，也将使得产业发展更加有序。简单来说，就是老百姓住得起的养老院，收费没有那么高。只有普惠才能解决大多数人的养老问题。文件提到了养老机构服务质量提升，比如居住环境、护理员水平的提升等，这样能促使养老机构实现良性循环发展。这些好措施得到了业内专家的广泛共识。

这一举措解决了老龄化社会的痛点，发展推进了服务业的发展，增加了社会就业，强化了社区这个最基础单元的功能与服务能力。何乐而不为呢？

好措施就要快落实落地，越快越好，越快矛盾才能迎刃而解，老年人才能快速享受符合国情区的优质服务。同时，目前养老资源供需矛盾已经非常突出了。实施方案的出台正当其时，必将勤以大事。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=93791>

(来源：新浪网)

国际老龄非政府组织致信中国老龄协会祝贺中国共产党成立100周年

近日，国际老年大学协会、国际助老会、国际老龄协会等国际老龄非政府组织分别致信我协会，对中国共产党成立100周年表示诚挚祝贺。

国际老年大学协会主席弗兰克·维拉斯对中国共产党成立100周年表示祝贺。他指出，国际老年大学协会与中国老龄协会以及中国老年大学协会已携手合作近四十载，在倡导推进终身学习等方面取得了成就。国际老年大学协会支持中国共产党采取的一切促进国际合作的措施，相信通过这些措施，中国老龄协会能更好地投入到增进老年人福祉的事业中去。

国际助老会亚太地区代表爱德华多·科利恩先生表示，2021年是中国共产党成立100周年，中国共产党成立于五四运动之后，激励了中国和全世界成千上万的人投身于社会主义事业和民族独立运动。中国让数以千万计的人群脱离了贫困，为子孙创造了光明的未来，取得的成就举世瞩目。在中国共产党领导下，中国在促进老年人福祉，为老年人提供健康照料、收入保障，以及解决老年人孤独问题等方面都取得了巨大的成就。他还指出，在创造不分年龄人人共享的社会等方面，中国老龄协会起到了至关重要的作用。他非常高兴对中国共产党成立100周年致以祝贺，同时也祝贺中国老龄协会和中国老年人。

国际老龄协会主席阿兰·柯恩卡思表示，中国共产党将在2021年迎来建党100周年，对中国共产党致以热烈祝贺。他表示，国际老龄协会将继续与我协会携手，以尊重老年人、让老年人更有尊严地老去，以及让老年人拥有快乐生活为价值导向，开展各项合作。

国际老年大学协会、国际助老会、国际老龄协会是从事老龄事业的国际非政府组织，在联合国均享有咨商地位，在国际老龄事务中具有积极的影响。中国老龄协会是以上三个国际非政府组织的会员组织。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=93795>

(来源：中国老龄协)

为老年人“定制”新家

为改善老年人居住条件，降低他们在家中发生意外的风险，许多老旧小区根据老年人的生理变化及生活习惯进行了居家适老化改造。这些暖心、智慧的改造项目让老年人在家中少了点儿“脚下滑”“坐不下”“起不来”“够不着”等磕绊阻碍，多了些安全、安心、舒适的居住体验。

地面改造：减少磕磕碰碰

90岁的虞爷爷家住上海市长宁区华阳路街道。他独居的“老公房”年久失修，屋内不少地方不仅不方便老年人生活，还可能引发安全事故。最让虞爷爷担心的便是家中翘起的地板。这些翘起的边角角形成一个一个微小的落差，总让他担心自己会被绊倒。经过改造，虞爷爷家所有的地板都被更换，卧室和客厅的地面铺上了竹木碳纤维地板，卫生间和厨房的地面铺上了防滑瓷砖。

随着身体结构重心前移，身体弯曲前倾导致步态失调，大多数老年人走路时举腿不高、足底蹬地的力量减弱。在门槛、推拉门下轨、台阶的入口、不同地面材料相接的部位等经常出现微小落差，老年人在这些地方容易绊倒。在改造中，越小的落差越要消除，在厨房和卫生间要选择遇水也能实现防滑的地面材料，比如，人造石材、软木地板等表面略粗糙、吸水性能好的材料。除了防滑，在选择地面材料时还要考虑耐污性能，确保老人使用拐杖、轮椅等辅助器具时地面不容易发生磨损。

在坐轮椅、拄拐杖等情况下，老年人走路的姿势、动作、速度、步伐等均有不同。进行居家适老化改造时，要根据每位老年人的身体状况对地面进行不同的设计。比如，在室内铺设防滑砖或者防滑地胶，避免老年人滑倒，提高安全性；铺设水泥坡道或者加设橡胶等材质的可移动式坡道，保证地面平滑、家中无高差障碍，方便轮椅进出。此外，还可对地面进行平整硬化，在高差变化处安装扶手，辅助老人行走。

“再也不用担心在家摔倒了。”家住江苏省扬州市广陵区埂子街86岁的蔡奶奶说。卫生间进行防滑处理，即使地面有水也不易滑倒；马桶旁安装扶手，让老年人在一坐一起间多了一份安全保障；卧室安装小夜灯，让老年人在起夜时也能看清脚下，行得稳、走得安……经过一系列居家适老化改造，蔡奶奶的家中变得更安全、更舒适。2020年，扬州市对上千户特困、低保等困难对象家庭进行适老化改造，许多和蔡奶奶一样的高龄老人再也不用为家中时常出现的脚下滑、小高差、无处扶等问题担心了。

起夜时不小心滑倒，上厕所起身时头晕目眩……随着居家适老化改造的推进，这些在老年人居家生活中经常出现的意外情形，在很大程度上得到了避免。为了减少老年人在家中磕磕碰碰的风险，可以根据需求将平开门改为推拉门，对较窄的门洞进行拓宽，增加通行宽度；安装自动感应灯具，人走灯灭，同时避免直射光源、强刺激性光源照射，辅助老人起夜使用；在家具尖角或墙角安装防撞护角或者防撞条，避免老人磕碰划伤，必要时粘贴防滑条、警示条等。

卧室改造：提高睡眠质量

床是卧室中最为核心的家具，舒适的床铺能够让老年人更好地保持正确的卧位，不仅可以减轻其症状痛苦，还可以减轻疲劳、预防并发症。例如，患有心脏病、高血压的老年人在躺下休息时，会因为心率降低、流入各器官的血流量减少感到不适，需要选择一个尺寸合适、软硬适中的床铺来保证安稳且高质量的睡眠。在为老人选择床铺时，既要考虑到老年夫妻是否同床，也要考虑老年人的睡觉姿势与身体状况。同时，床的周围还应留出合适的空间，方便加装无障碍设施与护理设备。

坐起、平躺、抬腿、落腿……这些简单的动作对于失能老人来说存在诸多困难。在给老人做护理的过程中，如果方法和力度把握不好，容易给老人带来伤害，因此需要配置相应的护理设备。对于需要长期卧床的老人来说，需要安装床边护栏，辅助老人起身、上下床，防止翻身滚下床，保证老人睡眠和活动安全；配置防压疮垫，避免长期乘坐轮椅或卧床的老人发生严重压疮；配置护理床，方便老人完成起身、侧翻、上下床等动作。

在浙江省宁波市江北区文教街道双东坊社区，相关部门在改造中为行动不便的岑兴娣老人配备了一张三折双摇护理床。该护理床可以通过整体升降、调整床体高度的方式灵活改变方位，让老人能够适当活动身体。固定在床边的扶手，还能让老人在自主起身时更加省力，让老年人的生活多一点自主。同时，护理床为老人提供了更多护理角度的选择，方便家人和护工对老人进行护理，减少体力负担。

家住重庆市沙坪坝区井口街道宏城新都社区的王道远今年82岁，生活起居基本靠老伴照顾。由于身患偏瘫，如果不依靠旁人帮助，王道远只能行走不到1米的距离，卧室因此成为其在家中最常待的地方。针对王道远及其老伴的需求，相关部门着重对卧室进行了改造。为方便老人起身，床边加装了扶手；为了让老人在夜晚也能看清路面，房间里安设了感应夜灯。此外，为了让老人在突发意外时，能够快速与社工、志愿者取得联系，床边还安装了紧急呼叫按钮，可实现一键求助。与紧急呼叫按钮的功能类似，在改造中老人还可以选择安装床头呼叫器。该设备可以通过无线网关联到老人家人或护工的手机，发生紧急情况时可进行呼叫。

除了床铺、智能感应灯、紧急呼叫按钮外，卧室适老化改造的好帮手还有很多。例如，带有挡板、防止物体滑落适老化床头柜；可实现心率、呼吸率、起床和离床行为监测，当发生离床未归、心率异常等，可通过语音等方式提醒家属的睡眠监测仪；运用人工智能技术，可通过视频进行看护的床摄像头；安装于较高的衣柜格内，通过液压装置实现升降，让老人取衣物不费劲的挂衣杆。

厨卫改造：保证安全舒适

“厨房外观变美了，我心情也愉快了。”家住浙江省杭州市西湖区金祝新村的申爷爷，今年87岁。在他家3平方米的厨房里，锅铲、汤勺、抹布一同悬在木板门上，墙面、地面基本都是水泥面，水泥灶台残缺不全、水槽漏水……在适老化改造后，厨房安装了集成吊顶，地面装上具有防滑功能的瓷砖，还对裸露在外的水管、燃气管进行了包裹。相关部门还为老人量身定制了台面和橱柜，新装了嵌入式双灶台和不锈钢水槽。

在对厨房进行适老化改造时，既要重视功能性，也要设法减轻各个设施的操作难度，降低老年人在做饭时的身体负担，保障安全性和舒适性。为方便乘轮椅或者体型矮小的老年人操作，可降低操作台、灶台、洗菜池高度或者在其下方留出容膝空间；安装下拉式储物篮，在吊柜下方设置开放式中部柜、中部架，方便老人取放物品。

老人在手臂和腰腹力量不足，端起较重的餐具会存在一定的安全风险，可采用操作台与餐桌一体化设计，避免老人提取较重的餐具，或设计出能够顺畅到达餐厅、轻松出入厨房的布局，减少移动操作。此外，还可以选择易于清理的不锈钢、大块瓷砖等厨房墙面材料；安装智能感应水龙头；安装烟雾报警器等智能报警装置，在出现火灾、燃气泄漏等风险时进行声光报警提醒，避免灾难发生。

李奶奶今年94岁，独自居住在湖北省武汉市江汉区江北路社区。两次意外摔跤让李奶奶变得步履蹒跚，在家里走动时经常要扶着东西，去卫生间或洗澡时更是有诸多不便。安装防滑扶手、喷淋、浴霸，蹲便器改坐便器、破旧的不安全木门被更换，墙面、地面铺上瓷砖，卫生间和客厅原有的25厘米高差被消除……大大小小的11项改造让李奶奶家不到5平方米的卫生间焕然一新，李奶奶居家生活更加舒适与安心。

在对卫生间进行改造时，要在如厕区或者洗浴区安装扶手，辅助老人完成起身、站立、转身等动作；将蹲便器改坐便器，减轻蹲姿造成的腿部压力，避免老人如厕时摔倒。和年轻人相比，动作较为缓慢的老人在洗澡时常常需要更长的时间，需要配置淋浴椅辅助老人洗澡，避免老人滑倒，提高安全性；拆除浴缸，更换浴帘、浴杆，增加淋浴空间，方便护理人员辅助老人洗浴；安装扶手，辅助老人完成起身、站立、转身等动作。

眼花、头晕、心悸……老人在洗澡时，由于卫生间内外温差大、湿度大、通风性差，身体常常会感到不适，存在一定的安全风险。为减少温差对人体产生的冲击，可以通过设计在保证温度的同时，加强卫生间的空气流通。加装暖气，选用赤脚也不会觉得凉的地板材料，避免老人因为浴室温度低导致感冒；安装换气设备，将室内空气与室外空气进行交换，有效排除洗澡所产生的湿气。此外，还可在卫生间安装带探测仪，当老人停留时间过长时会自动报警。

一个老人家庭就需要一个适老化改造方案。在进行居家适老化改造时，要充分考虑老年人生理、心理、行为特征的需求，保障和提升老年人居家养老的安全性、舒适性，降低他们在家中发生意外的风险，变老人“养老”为“享老”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=93805>

(来源：中国建设新闻网)

适老改造暖人心！《上海市既有住宅适老化改造技术导则》发布暨宣贯培训会召开

为深入践行“人民城市”重要理念，切实解决人民群众“急难愁盼”的民生问题，昨天（6月28日）下午，由市住房和城乡建设管理委员会牵头，市建筑建材业市场管理总站、华东建筑集团股份有限公司和市勘察设计标准化专业委员会组织召开了《上海市既有住宅适老化改造技术导则》发布暨宣贯培训会。市住建委副主任金晨出席会议并致辞。会议指出，关爱老年人是全社会的共同责任，市委、市政府高度重视养老产业发展，在去年发布的《促进养老产业加快发展的若干意见》中明确提出要加快制定和完善适老化房屋建设和改造标准。在此背景下，《导则》的发布正当其时，切实解决了既有住宅适老化改造相关技术标准针对性、系统性、整体性不强的问题，并将主要功能定位为“全面系统地为本市既有住宅，特别是里弄和公房的适老化改造提供指导和参考”，针对性更强。

会议要求，下一步，要全力抓好既有住宅适老化改造的落地实施，全面提升社会接受度，各管理部门以及各建设、设计、施工单位要把《导则》的贯彻执行融入到“美丽家园”建设、旧改和旧住房更新改造、成套化改造等实事工程、民心工程的推进过程中去，让老人深切感受到上海这座城市在适老化改造工作上的决心和温度，切实提高人民群众的获得感、幸福感。会上，市建筑建材业市场管理总站详细介绍了《上海市既有住宅适老化改造技术导则》编制情况，并指出了《导则》的六大亮点：

- 一是填补了既有住宅适老化改造标准空白，为养老服务格局提供了技术支撑。
- 二是覆盖改造全领域，全面涵盖小区环境、公共空间、套内空间、建筑设备与设施改造等内容。
- 三是涵盖改造全过程，分别对改造前评估、施工与验收、改造后评估各环节提出了相关要求。
- 四是充分体现老年友好城市宗旨，从研究老年人的生理、心理和行为特征出发，提出了更具实用性的设计方法和要求。
- 五是采用场景牵引的描述方式，引出各部位的改造设计要求，更具操作性。
- 六是采用可选项列表的形式，针对不同类型的老年人群及不同的照料需求，提供相应的设计选项，更具针对性。

培训老师介绍了居家环境适老化改造项目在本市开展情况，以及在适老化改造过程中的实际应用案例，并就与会人员提出的相关问题进行了答疑。近150名行业有关人员参加培训会。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=93819>

(来源：澎湃新闻)

北京：西城区创新社区居家养老服务模式，破解大城市核心区养老服务难题

据新华社6月30日消息，为破解核心区建设空间有限而养老服务需求迫切的难题，北京市西城区通过精准的需求匹配和政策供给，对社区居家养老照护服务模式持续迭代和更新，加强养老基本公共服务，对接专业化市场力量，通过巡访关爱，对接养老服务需求，提供养老家庭照护床位集中式照护服务，有效释放了家庭养老服务需求，为大城市核心区养老服务体系建设提供了有益借鉴。

基层干部表示，吃饭问题是老年人的首要需求。为此，西城区先后建设养老助餐点230个，社会化餐饮企业、养老机构、社区养老服务驿站共同为老人提供助餐服务。今年，还试点依托智慧助餐平台，拓展养老助餐服务模式，实现线上团餐、到店就餐、送餐上门，满足老年人的不同服务需求。老人及其家属可以通过线上下单，以点餐的形式获取自己所需要的餐食；餐饮企业可以线上接单，精准对接老年人的需求。社区养老服务机构可以为有需求的老人集中供餐或订餐，提供送餐或外卖。老年助餐服务能力显著提升。

为缓解全区养老机构床位紧张现状，破解中心城区养老服务的瓶颈，通过近一年的探索，西城区创建了养老家庭照护床位服务模式，依托就近的养老服务机构，借助现代信息技术，通过配置必要的基础设备，为居家养老的老年人提供综合照护管理、专业照护服务、居家安全协助、家庭照护支持等，帮助老年人及家属解决居家照护难题。

西城区委社会工作部、区民政局局长李薇指出，面临日益严峻的老龄化趋势，光靠政府财政投入显然不够，除了保障刚性兜底，还需要充分发挥市场作用，尊重“银发经济”市场规律，吸引多方力量参与养老服务体系建设。

业内人士认为，西城区相关实践，实现了养老居家照护服务从“政府配餐”向“百姓点餐”转变，使财政投入更加符合养老服务的实际需求，同时激活了居家服务市场，更好地发挥了社会资本及民间投资的活力和作用。这种政策集成、服务集成与需求对接的居家照护模式，是大城市核心区养老服务体系建设的有益探索和重要创新。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=93823>

(来源：中证网)

天津：静海区老年人享全方位服务

昨日，在市政府新闻办举行的新闻发布会上，静海区发布了该区在扎实推进养老服务发展，着力提升群众生活品质方面取得的成果。据介绍，近年来，静海区逐步形成了居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养康养相结合的养老服务体系。

静海区副区长张金丽在发布会上表示，该区以老年人需求为导向，大力发展养老事业。完善居家养老服务（护理）补贴制度，凡符合条件的困难失能老年人都已纳入补贴范围，做到应补尽补。对高龄老年人、失能老年人、残疾老年人特困家庭，以防滑和高差处理、安装床边护栏等为重点，实施适老化项目改造工程。

据介绍，静海区以村（居）党群服务中心建设为契机，建成老年日间照料服务中心324个，配备休息室、配（就）餐室、阅览室、文体活动室、健身康复室、医疗保健室、老年人学校和老年人服务站，为老年人提供休息、就餐、阅读、文体活动、健身康复、医疗保健等服务，基本实现了全区老年人日间照料服务中心全覆盖。

静海区还在城乡建设4个养老综合服务中心，每个中心下设多个为老服务站。同时，完善老年健康支持体系，将老年人常见病、慢性病预防纳入政府老年人医疗卫生服务体系。目前，全区65岁以上老年人健康管理率为84%，登记在册的严重精神障碍患者规范管理率达100%。

在养老机构建设方面，静海区目前共有27家养老机构、养老床位7000多张。通过建立标准、培育品牌、医养结合等体系建设，推动养老机构向现代服务业转型，满足本市及周边城市老年人的养老需求，形成了“低端有保障、中端有市场、高端有选择”的多层次机构养老服务格局。养老机构内均设医疗机构，开展延伸服务，设置家庭病床，并与区医院建立医联体。社区养老服务机构与乡镇医疗卫生机构全部签约，建立就诊绿色通道，为老年人提供健康养老服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=93803>

(来源：津云新闻)

辽宁：大连应对人口老龄化满足老年人多样化多层次养老服务需求

6月29日，中共大连市委“奋斗百年路启航新征程”庆祝中国共产党成立100周年主题系列新闻发布会第七场，大连市民政局有关负责人介绍了大连积极应对人口老龄化的相关举措。

据介绍，近年来，为积极应对人口老龄化，大连市委、市政府做出了一系列促进养老服务发展的重大决策，通过政府主导、政策扶持、社会参与、市场推动，进一步完善服务设施、升级服务载体、培育服务队伍、优化服务内容、提高服务质量，综合养老服务保障水平显著提升，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系基本形成，“林海模式”被民政部列为居家养老服务年度创新模式，通过政策引导、撬动民间资本投资居家养老服务的典型经验，受到民政部表扬。

据负责人介绍，下一步，大连将紧紧抓住“十四五”应对人口老龄化宝贵窗口期，进一步破除发展障碍，健全市场机制，完善扶持政策，切实满足老年人多样化、多层次养老服务需求。

一是进一步完善老年人普惠政策。推进补缺型老年福利向适度普惠型社会福利发展，创新高龄老人福利制度模式，积极探索普惠性质的高龄津贴制度，进一步优化老年人优待政策，探索实行“老年人综合津贴制度”，根据老年人年龄实行梯度标准发放津贴。

二是进一步优化养老服务有效供给。加大支持养老服务业发展的政策创制力度，进一步强化对养老服务业的扶持引导，促进我市养老服务业健康、有序、快速发展。整合各方资源，拓宽社会资本参与渠道，有效盘活城乡闲置养老服务设施，推动养老服务社会化、市场化发展。深化公办养老机构公建民营等改革，鼓励养老服务机构规模化、连锁化发展。

三是积极搭建智慧养老服务平台。加快互联网与养老服务的深度融合，精准对接需求与供给，积极推进市级“互联网+智慧养老服务”管理信息系统建设。积极推进市场化运营，利用互联网、物联网、云计算、大数据、智能硬件等新一代信息技术产品，绘制全市养老服务地图，扩展养老服务项目，培育发展智慧健康养老服务业新业态，实现个人、家庭、社区、机构与健康养老资源的有效对接和优化配置，提升健康养老服务质量和水平。

四是健全完善老年人能力评估体系。建立老年人能力评估制度，制定老年人能力评估标准，将其作为确定享受政府养老服务补贴和入住养老机构老年人能力等级等情况的依据，准确量化老年人真正需求，合理配置养老服务资源。建立引入第三方专业机构开展评估机制，积极培育和组建专业评估机构对老年人身体状况进行评估，提升评估工作的社会参与度和公信力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=93802>

(来源：中国发展网)

河北：唐山市医养结合机构年底将达五十家

记者从市卫健委获悉，我市将积极推进居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，大力发展医养结合服务。预计到今年年底，全市医养结合机构将达到50家、拥有床位9000张以上，其中获得省级医养结合优质服务单位称号的机构将达12家，继续居全省前列。

为保障实现这一目标，市卫健委专门制定并下发了《唐山市加快推进医养结合惠民实事工程工作方案》，要求全市各级卫生健康部门要进一步调整优化医养康养资源配置，力争今年每个县(市)区增加1个医养结合机构，提高医养结合服务供给能力。同时要推进医养结合服务质量提升行动和开展医养结合优质服务单位创建活动为载体，不断提高服务质量和水平。

市卫健委结合工作实际，制订了每月推进工作计划，将任务分解到每个月，并以月为单位，明确具体工作内容、责任单位、工作要求和完成工作时限；组织有关处室深入路南、滦南、丰润等县(市)区调研指导工作，重点培育医养结合优质服务单位，在征求县(市)区意见基础上，初步确定2021年全市医养结合优质服务单位培育对象，指导首佳养老服务中心等医养机构，建立健全相关工作制度和规范，完善服务功能，提升服务能力和水平。

下一步，我市将推进唐山首佳健康城、古冶安馨养老庄园等项目建设，打造康养特色服务品牌，力争省内领先、国内一流，为入住老人提供医疗、养老、保健、娱乐等一体化服务，同时还将开展“解决老年人运用智能技术困难”活动工作督导检查，指导医疗机构完善相关制度，优化服务流程，进一步解决老年人运用智能技术方面遇到困难等问题，扎实做好民生实事，着力提升群众幸福感。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=93808>

(来源：唐山劳动日报)

江苏：养老服务车，打通养老服务最后一公里

老人居家养老，也能享受到专业的养老服务。一碗汤的距离，是江苏省“15分钟养老服务圈”的真实写照：老人们足不出户，就能享受到助餐、助浴带来的便利和幸福。今天，让我们跟随南通市崇川区养老服务车，体验养老服务最后一公里的便捷暖心。

中午10点半，南通市北护理院幸福长者驿家菜香阵阵。中央厨房备好可口的饭菜，并用保温箱分装好。由送餐员驾驶养老服务车，送到老人家门口。午餐是青菜汤，鸭肉，土豆片烧肉，肉末茄子，炒青菜，15元。

养老服务车，是一辆印有“居家养老服务”字样的白色轿车。它，就是社区老人们口中的“爱心小白”。记者跟随这辆“爱心小白”，来到南通市崇川区幸福街道幸福新城陈红奶奶家中。一见到工作人员，陈红奶奶嘴角就笑咧开了。

陈红奶奶今年94岁。儿子陈永华告诉记者，按照当地居家养老政策，母亲享受每月200元的政府购买服务。母亲每天按时吃到热乎乎的饭菜，他感到省心，更暖心：“送饭好的，菜也煮的蛮好的，饭也煮的蛮烂的，老人家吃的也喜欢，减轻了家人负担，送餐车送到我们心坎里了，风雨无阻都来的，冬天下雪都来的，每天的菜都不同。”

2020年1月正式投用后，依托于老年人助餐点，“爱心小白”解决了崇川区等地居家养老老人们的吃饭难题。南通市北护理院社区养老调度中心负责人郭淑芳说，现在送餐一天平均下来在100家，多的时候150人，少的时候七八十人，这个车提供工作便利，时间也节省了，送餐时间短，老人吃的舒服的。

这辆“爱心小白”不仅提供送餐服务，助浴、护理样样“在行”。刚送完餐，“爱心小白”就接到新任务，送护理人员去幸福世家，为90岁的魏招英老人换胃管。乘着“爱心小白”，不到20分钟，护理人员就来到了老人家中。短短一刻钟，护理人员就熟练地将老人的胃管换好。幸福长者驿家站长潘林丽说，依托养老服务车，当地真正实现了医养结合。

目前，南通共投用20辆“爱心小白”，为当地老人们解决了养老服务“最后一公里”的问题。此外，南通市创新链式养老服务的发展模式，由专业化的养老机构，去承接提供居家社区养老服务。

江苏省民政厅养老服务处处长叶翔宇告诉记者，不仅南通，我省各地纷纷探索创新居家养老服务模式，全省约260万居家养老的老年人，享受到专业化的居家上门服务：“苏州充分发挥物业在小区里的这种融合式发展的这么一种作用，将物业的从业人员进行养老服务的技能培训，能够通过物业能够及时精准的捕捉到周边老年人的养老服务需求，来提供精准的服务。南京市也创新家庭照顾床位，以及时间银行的服务模式，为居家的老年一些失能失智的老年人提供类机构的专业化服务。”

放眼江苏，全省共建成1.82万个城乡居家养老服务中心、589个街道老年人日间照料中心，覆盖所有城市街道；七千多个老年人助餐点遍布全省，共同编织成一张爱心网，牢牢兜住老人们的幸福生活。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=93809>

(来源：江苏新闻广播)

江苏：三元一村社区构建“宜老生活圈”推介适老化改造让老人“老有所安”

“马桶左边扶手上这个红色按钮是报警用的，一旦老人有意外情况发生，按下按钮，就会发出警报声……”近日，在苏州市姑苏区金阊街道三元一村社区初心广场上，“三元幸福里便民集市”现场展示的一些适老化用品，吸引了不少社区里的老年居民。当天，社区工作人员、网格员还向老年居民宣传了相关的适老化改造政策。据悉，此次老年人家庭适老化改造推介活动，也是三元一村社区党委积极落实“我为群众办实事”的一次具体行动。

三元一村是老新村，60岁以上老年人1800多人，占社区总人口的26%，一些对于年轻人来说不是问题的问题，却深深困扰着老人们。三元一村社区聚焦老年人出行、安全、健康等功能性需求，从百姓实际需要出发，推出“2021我为群众办实事之老年人家庭适老化改造推介暨三元幸福里便民集市”活动，联系多家适老化改造厂商，现场向老年人展示适老化产品，社区工作人员、网格员也现场给老年人宣传适老化改造政策。

除了把适老化改造推介进社区，让辖区老人与自己需要的适老化设施面对面接触，零距离了解之外，三元一村一直致力于链接各种资源，开展多样的适老化工作，行走在建设老年友好型社区的道路上。

首先，社区党委坚持发挥基层党组织在为老服务中的“主心骨”作用，全力打造“情暖三元”为老服务品牌，结合居民实际需求，开展了“浓浓麦草香，幸福邻里情——品青团”“变废为宝新时尚，幸福绿植幸福里”“情暖三元，粽享端午”等一系列活动，邀请辖区老年人参与其中，在创造幸福的同时增强老年人的参与感、获得感。

其次，打造以社区党群服务中心为轴心，以苏州市革命历史博物馆、初心馆、初心广场为主线的“红色e线”服务矩阵，通过配备专人负责老龄工作，提供暖心的活动场所和服务设施，建成集居民健身、露天活动、革命教育、法治讲堂、初心传承为一体的教育园地，用党建“绣花针”，织就为老服务“最后一米”的幸福，全面营造老有所乐的“乐龄园”。

再次，开展三元“耀”新基础设施梦想改造，完善公共设施维护，增加了扶手、烟雾报警器等适老化设施，购置让老年人坐得舒适的椅子，在社区一楼开辟供老年人休闲聊天的“幸福聊天吧”。结合初心广场的核心位置，每月开展一次幸福里集市活动，为老年人提供修伞、磨刀等便民服务。同时，依托金相邻三元综合为老服务中心为老年人提供助餐、助浴、阳光晾晒坊、日间照料等服务，提升辖区及周边老人生活品质。

此外，不断挖掘互助式养老的内生动力，充分发挥“情暖自治”党支部先锋带头作用，建立“时间银行”，定期开展“邻里情”楼道睦邻友好互助行动，形成低龄老人照顾高龄老人的良好氛围，营造人人参与、人人共推的橙色活力睦邻园。和姑苏区老年大学合作，充分利用社区多功能活动室、幸福里音乐教室、幸福里手工活动室等文体学习活动现场开办金相邻社区学堂，开设书法、国画、声乐、瑜伽、手机应用等5门特色课程。社区老年大学4月正式开班以来深受老人们欢迎，第一期还没结束，已经有不少老人前来咨询第二期的开班上课情况。

下一步，社区将继续发挥基层党组织在基层治理中的“主心骨”作用，依托幸福联盟平台，开展更多的适老化工作，为辖区老人打造宜居、宜业、宜行、宜学、宜养的“宜老生活圈”，进一步增强老年人的获得感、幸福感、安全感。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=93822>

(来源：江南时报融媒体)

浙江：为百岁老人量身打造“梦想之家”，杭州上城区适老化改造，让居家养老更安心

为百岁老人量身打造一个“梦想之家”，听着就很温暖，有没有？

杭州市上城区自2019年起，在全市率先开展适老化改造试点工作。今年，上城区民政局计划改造218户困难老年人家庭，保障重点老年人居家生活便利安全，让更多老年人居家养老更安心、放心、舒心。

小时新闻记者了解到，在上城区，已有3位百岁老人参与了适老化改造。他们分别居住在清波街道、紫阳街道和小营街道。今天，有两位老人家中的适老化改造正式竣工，从明天（7月1日）起，他们的“新房子”就可以正式启用了。

洪奶奶，101岁：看着焕然一新的家，开心极了

洪奶奶家住清波街道御浪新苑，今年101岁的她，是一名独居老人，由于年纪大了，平日里生活自理也比较困难。

“洪奶奶的老伴和子女都已经过世，只有一个女儿，经常会来看看照顾她。”清波社区党委书记蔡嵘说，平时，社区与社会组织也会共同上门为老人家里打扫卫生，做个人护理，洗澡、理发，并长期给老人送餐、晚餐。

适老化改造启动以后，经过区街道社区三级联动，核对相关资料以后，很快将洪奶奶确认为适老化家庭的候选对象。适老化改造，包括了对老人进行身体评估、房屋评估、材料备货、具体施工等环节，花费由政府买单，前后大概1个月的时间。

今天上午，小时新闻记者来到洪奶奶家中，虽然房子面积不大，但是里面打扫得很是干净整洁。

小时记者在洪奶奶家中看到，地板上都铺设了防滑垫，电线线路也进行了重新套管安装，床边安装了扶手，厕所的洗脸台盆、抽水马桶也都重新进行了安装，还安置了一台专用的洗澡座椅。

“今年适老化改造启动以后，专业评估团队上门做了详细评测，为洪奶奶量身定制了适老化改造方案，包括对卫生间瓷砖地面的防滑改造、厨房老旧线路的铺设、蹲坑改坐便器重装等。最大程度满足其居家生活照料、起居行走、康复护理等方面的需求。”蔡嵘说。

临近中午，洪奶奶的饭菜也送来了，她一边吃着可口的饭菜，一边看着焕然一新的家，心里无比开心，一直在点头。“他们非常细心，帮我把手里的一切都布置得井井有条，我很满意，也很感谢他们。”

照顾洪奶奶的社工说，奶奶年纪大了，随着身体机能老化，很多年轻时做起来简单容易的事情现在要花很多时间和精力才能完成。“现在房子经过适老化改造，奶奶的生活质量一定会得到明显改善。”

曹奶奶，100岁：女儿说再也不用担心妈妈会“跌倒”

居住在紫阳街道的曹奶奶今年100岁，四代同堂，儿女也住在附近。

随着年龄的增大，房屋使用时期的加长，还是给日常生活带来了很多不便。

列为适老化改造对象后，组织团队为曹奶奶家里制定了详细方案。比如，卧室地面虽然是木地板，但经过三十多年已经变得非常光滑，容易滑倒。床边没有可支撑的扶手，上下床不方便等。

经过这次改造，卫生间地面做了防滑处理，老人行走起来更加安全。卫生间内也配置了洗澡椅，老人可实现坐式淋浴，减轻家属照护负担，厨房、客厅全部更换为LED灯具，视觉感受得到了提升。

曹奶奶的女儿说，现在家里经过适老化改造，在平时照顾中也可以稍微放松一点，“比如，这个地面全部防滑的，那走进走出的就会安全好多嘴，不用太担心老人跌倒的问题。”

上城区民政局：今年计划改造218户困难老年人家庭

家庭环境是老年人居家生活的重要空间载体，家中的适老化程度，紧密关系着老年人的生命健康和品质生活。

上城区自2019年起，连续三年将“开展困难老年人家庭适老化改造”列入年度民生实事，在全市率先开展适老化改造试点工作。

今年，为更高质量办好这项民生实事，上城区民政局计划改造218户困难老年人家庭，积极探索创新、扎实推进，保障重点老年人居家生活便利安全。

据了解，上城区早于2018年底正式发布了《适老化住宅设计规范》的区级标准，有利于在新建住宅中进一步完善养老设施，推动普通住宅小区适老化改造工作。

“上城区是全省老龄化程度较高的城区，60周岁及以上老年人人口22.05万人，占全区户籍总人口26.26%。同时，上城区分布着不少老旧小区，普遍建造年代比较久远，住房房屋结构不尽合理，屋内设施老旧，难以满足老年人居家养老现实需求。”上城区民政局党委书记、局长赵海霞说，适老化改造从老年人住宅的安全性、功能性、舒适度、人性化等角度出发，来帮助老年人家庭改善居家养老的基础条件和生活质量，让居家养老更放心、更安心、更舒心，让绝大多数老年人能在家度过一个幸福安康的晚年生活。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=93825>

(来源：钱江晚报)

西藏：《西藏自治区老年人日间照料中心运营管理办法（试行）》6月17日起实施

为进一步加强和规范社区老年人日间照料中心管理运营，发挥长效功能，近日，区民政局印发《西藏自治区老年人日间照料中心运营管理办法（试行）》（以下简称《办法》）。

《办法》共5章、22条。一是明确老年人日间照料中心主体责任。区民政局负责指导全区社区老年人日间照料中心的管理工作。各地市、县（区）民政局负责本辖区内社区老年人日间照料中心的管理、监督和检查工作。县（区）民政局或县（区）民政局委托社区居委会负责管理。二是明确老年人日间照料中心功能。社区老年人日间照料中心应当根据老年人服务需求和能力评估的实际情况，应配备生活服务、保健康复、文体娱乐、安全消防等相关设施设备，具备紧急援助、日间照料、入户服务、保健康复、法律维权、精神慰藉、文体娱乐等多种功能。有条件的可在主管业务部门指导下不断拓展服务项目。三是明确服务对象。社区老年人日间照料中心的服务对象为居住在本区域的60周岁以上需要服务的老年人（包含退休、领取养老保险人员）。同时为体现政府兜底责任，将分散供养的特困老人、残疾老人、低保老人、计划生育失独老人、重点优抚对象老人、农村留守老人以及70岁以上空巢老人等老年群体纳入重点服务对象。四是明确运营方式。社区老年人日间照料中心的运营管理应当坚持公益性、非营利性的原则，采取政府购买服务的形式，委托养老服务企业、社会组织等第三方机构运营。

目前，我区共有日间照料中心61所，其中10所日间照料中心正在建设当中，7所日间照料中心正在试运营。通过《办法》的实施，将有利于各地市民政部门推进日间照料中心规范化运营，以日间照料中心为平台，更好地满足老年人多样化服务需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=93820>

(来源：西藏自治区民政局)

广东：惠州市长者服务局（筹）努力践行新发展理念

“有了惠城广慈护理站，今后再也不用担心独自一人没法就医了。”居民吕大爷说，以往没有护理站时，他碰到小病小痛，家里年轻人又都上班去了，去一趟医院挺麻烦。而如今，有了护理站，让他就近就医和护理便捷了不少。

今年2月，由惠州市长者服务局（筹）牵头推进建设的3家社区护理站试点正式启用。首批试点的3家试点机构将为居家养老、社区养老的长者提供个性化专业护理服务，此举意味着我市长者医养服务开启了新模式。

随着人口老龄化加剧，养老问题已经由老年个体向老年群体扩散，由单个家庭向整个社会传导，积极应对人口老龄化，是当下的时代命题。近两年来，惠州市长者服务局（筹）努力践行新发展理念，落实高质量发展要求，积极探索惠州应对人口老龄化的新路子，致力于提升长者乐享水平和守护长者健康，加快完善养老服务体系，努力建立健全医养康养服务体系，推动惠州老龄事业和产业高质量发展。

规划引领：探索长者服务工作发展路径

截至2020年底，惠州有60岁及以上户籍老年人人口约50.8万人，占户籍总人口的12.8%，已进入老龄化社会。

如何做好长者服务工作是“幸福惠州”建设的重要一环。为此，市长者服务局（筹）牵头制定了《惠州市推进长者服务高质量发展行动方案（2020~2022年）》，2020年5月初，以市政府办公室名义正式印发。《行

动方案》以“六双”建设行动为主要内容，对建设实体长者服务保障网和信息化智慧长者服务保障网，建设国家高端康养基地和国家老年用品研发制造高地，推进医养结合和康养结合，促进乐活养老和孝亲敬老，强化人才和服务双支撑，强化政策制度和组织领导双保障等方面制定三年目标任务，是我市系统推进长者服务事业和产业发展的行动指南，是近三年推进惠州长者服务高质量发展的纲领性文件。

试点探索：推进居家社区养老服务建设

2020年，我市被确定为全国第五批居家社区养老服务改革试点地区。为推进该试点工作，去年11月，市长务局（筹）印发了《惠州市居家和社区养老服务改革试点实施方案（2020~2022年）》，提出到2022年，惠州将力争实现居家和社区养老服务设施覆盖所有城镇社区、60%以上的农村社区，基本建成15分钟居家养老服务圈，广泛应用智能健康养老服务，生活照料、巡访、文体娱乐、医疗卫生、康复保健等居家和社区养老服务蓬勃开展。

我市选定了惠城区桥西街等11个试点地区，重点建设11个长者照护之家示范项目。这些示范项目具备全托、日托和助餐、助医、助浴、助洁、助行、助乐、助为、助急等八项助老服务，可为周边长者提供多种居家社区养老服务，预计今年年底前将全部建成并向长者提供服务。

医养结合：医疗资源与养老资源深度融合

今年2月，位于市区步行街附近的惠城广慈护理站挂牌成立，为辖区及周边长期卧床长者、术后患者、残疾人等提供基础、专科等上门护理服务以及个性化护理服务。除了广慈护理站以外，我市另外两家试点护理站——位于小金口的惠城曾孝恩护理站和位于麦地的方舟健康管理有限公司护理站也同步开启护理服务。另外，为推广护理站试点服务，2021年底前对参与体验护理站服务且单次服务超过100元的老年人（满60周岁及以上）将予以100元/次的补助。

记者从市长务局（筹）了解到，试点建设社区护理站是我市学习广州、上海等先进城市经验，推进居家、社区医养结合工作的大胆尝试。试点工作的开展能够进一步完善我市居家、社区“最后一公里”的医养结合服务，优化老年人医养结合护理服务体验。

党的十九届四中全会提出要“加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系”，医养结合工作已成为建立健全养老服务体系的重要内容。目前，我市有7所医养结合机构（其中“养中有医”机构5家、“医中有养”机构2家）、全市超过96%的养老机构均与医疗机构签订服务协议，建立了长者就医绿色通道。到2022年，市、县（区）长者安宁中心将全面设立医疗卫生机构。

除了发展上述医养结合服务外，市长务局（筹）还积极探索符合我市实际、切实有效的医养结合服务模式，盘活基层医养服务资源，开展基层医疗机构与养老机构整合“两院一体”试点工作。已在惠东县第三人民医院、龙门县龙潭镇中心卫生院开展第一批试点，试点单位将按要求利用机构内闲置用房（用地）新建（改建）护理服务机构，增加养老服务职能，实现医疗资源与养老资源深度融合。

多措并举：实现老有所依老有所乐

当前，随着老年人口规模持续扩大，对健康服务的需求愈发迫切。我市在惠城区江北街道湖塘等4个社区为65岁以上老年人开展心理关爱服务试点，为社区长者提供健康管理、健康服务、医养结合服务等服务工作。不可忽视的是，在人口老龄化进程加快的今天，养老护理显得尤为重要，多渠道培养养老服务人员势在必行。我市鼓励在惠高校、职业院校增设养老服务相关专业和课程。开展惠州市养老护理员培训示范基地认定工作，择优遴选出惠州卫生职业技术学院、惠州市中心职工业余培训学校作为我市第一批养老护理员培训示范基地。

此外，长者服务业务率先上线我市“粤省事”，长者可通过手机“刷脸”，即办即批，实现足不出户申办长者服务卡和申领高龄津贴。截至2020年，共有2.8万余名长者申领长者服务卡；7.8万余名长者享受高龄津贴，发放津贴约1.1亿元。此外，建立惠州市长者人才服务平台，同时启动市长者综合服务平台一期建设。

值得一提的是，市长务局（筹）推进各县（区）300张以上床位的长者安宁中心（福利服务中心）建设，惠城区等4个县（区）已正式投入运营服务，另外3个县（区）已基本建成，处于招运营商阶段。不断完善社区居家养老服务，建成社区老年人日间照料示范中心7个，开展长者“大助餐”服务，提升长者服务精准性和便利性。

在提高长者优待水平方面，我市拓宽“银龄安康行动”老年人意外伤害综合保险保障范围，从原来70周岁以上老年人基础上增加60~69周岁低保、特困老年人，所需资金由市政财政全额承担。据统计，2020年，“银龄安康行动”已理赔6510人次，赔付金额超1000万元。

“我为群众办实事”小镜头

市长务局（筹）开展党史学习教育以来，始终把“我为群众办实事”实践活动作为党史学习教育的重要内容，坚持学史力行，以“小切口大变化”为长者群众办实事解难题，提升长者群众的获得感幸福感安全感。

镜头一

近日，惠城区特殊长者李阿姨的家里发生了一些贴心小变化——她家门口、床铺边、洗手间和厨房都装上了安全扶手，洗手间也安装了防滑地垫，老人提起家中的变化，充满感激之情。去年以来，市长务局（筹）在惠城中心区积极探索开展居家社区养老服务建设试点，把长者服务和居家医养结合送到百姓家门口，开启了社区嵌入式长者居家养老新模式。依据长者群体的生理特点及生活习惯，对住宅内部进行适当改造，帮助长者在自己熟悉的环境中安全、舒适地生活。今年5月下旬，完成了100户惠城区困难长者家庭的居家适老化改造项目试点任务。

镜头二

6月份，市长务局（筹）相关人员到惠城区开展基层医疗机构与养老机构整合“两院一体”试点选址工作调研。据了解，我市将在今年内在市范围内选定至少2个有医养可用资源的公办医疗卫生机构开展试点，将在医疗机构内建设护理机构和增设养老服务，满足失能、半失能等老年人长期医疗护理和生活照顾服务需求，探索符合惠州实际的医养结合服务模式。目前市长务局（筹）已经过调研梳理出符合试点条件的可利用医养资源。

镜头三

惠城区桥西街街道后所街及南门路，是老城区的中心地段。2018年底该街道60岁以上长者已达25892人，长者们一直期盼有一所多功能养老服务的综合性长者场所。将位于桥西街的原市商务局办公楼改造为综合性长者照护之家，既是长者的迫切要求，也是该局在养老服务“最后一公里”的抓手。据介绍，该局将商务局旧办公楼改造为市长照护之家示范基地，定位为社区嵌入式的养老服务综合体，打造为具备全托、日托、上门服务等功能嵌入式综合养老服务机构，为社区长者提供机构养老、社区养老、居家养老三位一体的养老服务。市长照护之家示范项目已完成可研编制、方案制作及运营招商等工作，目前正在进行项目方案设计和规划报建工作，预计今年年底前建成。

镜头四

4月20日，惠州市市长务局（筹）与中国银行惠州分行签署了《养老场景共建合作协议书》。根据协议，中国银行惠州分行将设立30亿元专项养老信贷额度，对于符合条件的养老服务机构提供专项贷款利率优惠。2020年以来，惠州市市长务局（筹）与中国银行惠州分行先后在惠城区、博罗县率先建成3家“长者服务示范网点”，为长者客户群体搭建“金融+养老”融合的银发场景生态，共同推动老年友好型社会建设。今年，双方签订了《养老场景共建合作协议书》，主要从两个方面推动银发经济发展：一是在养老企业服务方面，设立30亿元专项养老信贷额度，对于符合条件的养老服务机构提供专项贷款利率优惠和服务收费减免。二是在长者个人服务方面，建设长者服务示范网点，同时设置“银发专区”手机银行特色服务，方便长者使用手机银行各项功能。

镜头五

我市目前有近7000名分散供养特困长者。为确保“一个不失联”，我市健全政府购买“长者联”服务政策制度，为全市分散供养特困长者配备一键式紧急呼救设备，提供免费救护车、GPS定位、健康关怀和24小时热线等一系列服务。

目前，已在2021年省财政养老服务体系建设补助资金中，专项分配资金406万元购买“长者联”服务；并制定下发《关于实施“长者联”服务的指导意见》，明确了服务对象、服务内容、服务程序和服务监督等，要求各县（区）充分发挥资金效益，将项目落实落地。

镜头六

今年4月，市长务局（筹）党支部组织党员开展志愿服务活动，在市区更楼下社区公共区域帮助开展卫生清洁，对社区居民和经营户派发垃圾分类宣传资料，助力惠州迎接国家卫生城市复审工作。5月，党支部走访发现塘尾街某下水道由于堵塞漏水散发恶臭，给周边居民和市十一小的师生带来不便，也给市容市貌造成了负面影响。由于此处地下管道复杂，无法确认排污管业主，该局主动为更楼下社区解决此处污水横流的问题，第一时间疏通了排污管，受到更楼下社区居民的一致好评。

相关链接：2021年重点工作盘点

织牢织密长者服务保障网。加快建设实体的四级长者服务保障网和信息化智慧长者服务保障网。目前，惠城区、惠阳区、龙门县、仲恺高新区的长者安宁中心已建成运营，惠东县、博罗县、大亚湾区今年底将建成。在建成市长照护之家示范项目及11个长者照护之家试点项目基础上，各县（区）将整合现有镇（街）敬老院和各类闲置用房等资源，通过体制改革，力争完成50%以上长者照护之家建设任务，满足所在镇（街）长者居家社区机构养老等需求。整合社区综合和居家养老服务中心、村（社区）卫生站、党群服务中心等现有资源，通过市场化、规模化运营等方式，在800名以上长者的城镇社区、200名以上长者的农村社区和其他有条件的社区建设一家多功能的长者服务站，今年力争覆盖到60%的城镇社区和40%的农村社区。积极探索以长者照护之家为中心，以照护之家周边的长者服务站为站点，为有需求的居家养老长者建设家庭养老床位，利用互联网和智能监测设备，形成“一中心+多站点+家庭建床”的居家社区养老服务新模式，实现普惠式养老。

持续增进长者健康福祉。建立完善推进医养结合发展政策，争取今年继续发展“两院一体”整合试点2家。加强老年人健康管理，今年全市65岁以上老年人健康管理率力争达72%以上。推进全市所有养老机构与医疗卫生机构开展签约合作。开展老年友善医疗机构创建工作，力争今年全市50%以上综合性医院、康复医院、护理院和基层医疗卫生机构创建成为“广东省老年友善医疗机构”。开展养老护理员培训，计划全年培训养老护理员900人次。

健全长者乐享善为机制。持续落实“银龄安康行动”保险、长者服务卡、高龄津贴等三项优待政策，开展“智慧助老”系列行动。深入开展慰问走访、老年文体以及为老志愿服务等活动，切实增强长者的获得感、幸福感和安全感。推进“惠州市长者人才服务平台”的升级改造，积极配合长者人才支医行动、“银龄讲学”活动，促进“老有所为”；大力发展长者教育事业，扩大各级各类长者教育规模，促进“老有所学”。深入推进长者居家适老化改造，推动全国示范性城乡老年友好型社区创建工作，2021年向国家申报2个全国示范性城乡老年友好型社区，打造老年宜居环境。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=93794>

（来源：惠州日报）

热点新闻

你熟悉的软件将迎来“大”改变，老年人打车竟能优先派单？

6月30日消息，据北京日报报道，北京地区信息通信行业适老化和无障碍改造正在加快推进，首批115家主流网站和43款常用App的改造正在加速进行中。其中滴滴将为实名认证的60岁及以上老年人提供如医院、超市等特定场景的优先派单。百度APP不仅推出了大字版，还集成了“语音搜索功能”和“语音播报功能”，解决老年人输入操作不便或书写慢的问题。今日头条推出了头条大字版，还提供了老年人喜闻乐见的广场舞、学做菜等多功能专区板块。

据悉，此次适老化改造将结合老年人群体和残障人群的日常生活，要求网站和App进行相关改造。具体来说，针对老年人需求，各企业应推出更多具有大字体、大图标等功能特点的产品，力争达到操作页面简单、一键操作、文本输入提示、语音辅助、方言识别能力等多种无障碍功能。主流网站和软件将面向视力障碍人士，各企业需做好网站及APP与读屏软件的兼容工作，解决“验证码”操作困难、按钮标签和图片信息不可读的问题，提供在线客服等其他可替代电话客服的服务方式。

眼下一批主流APP已“改头换面”，以崭新面貌服务于老年人与残障人群。如美团上线了“线下门票预订关怀专区”，页面字体更大，老年人更关心的价格、预约时间等信息也都专门进行了突出显示，预约流程只需一步操作。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=93796> (来源：凤凰网)

首批网站APP适老化改造提速

记者昨天从北京市通信管理局获悉，北京地区信息通信行业适老化和无障碍改造正在加快推进，首批115家主流网站和43款常用APP的改造均在紧锣密鼓进行。北京市通信管理局结合老年人和残障人群日常生活密切相关的领域，要求重点网站和APP进行适老化改造。具体来说，针对老年人需求，各企业应推出更多具有大字体、大图标等功能特点的产品，力争达到操作页面简单、一键操作、文本输入提示、语音辅助、方言识别能力等多种无障碍功能。面向视力障碍人士，各企业需做好网站及APP与读屏软件的兼容工作，解决“验证码”操作困难、按钮标签和图片信息不可读的问题，提供在线客服等其他可替代电话客服的服务方式。

眼下一批主流APP已“改头换面”，以崭新面貌服务于老年人与残障人群。如美团上线了“线下门票预订关怀专区”，页面字体更大，老年人更关心的价格、预约时间等信息也都专门进行了突出显示，预约流程只需一步操作。滴滴已开始为实名认证的60岁及以上老年人提供特定场景的优先派单，如医院、超市等。百度APP不仅推出了大字版，还集成了“语音搜索功能”和“语音播报功能”，解决老年人输入操作不便或书写慢的问题。今日头条推出了头条大字版，还提供了老年人喜闻乐见的广场舞、学做菜等多功能专区板块。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=93811> (来源：北京日报)

适老化刷脸叫车终端在上海投用，成为老年人打车神器

目前，线上约车是叫车的主流手段，但乘客需要在手机上操作App，设置好起点终点和联系方式、绑定手机支付账号等才能完成整个叫车流程，这些繁琐流程让不少老年人望而却步，感叹外出打车太难。为了方便老年人的出行，近日上海部分地区上线了“刷脸叫车”服务、通过在社区安装投放“刷脸叫车”智慧屏，可以实现人脸识别、一键叫车，自动定位等功能，刷脸即可发出叫车需求，还支持现金、交通卡等传统支付方式，方便老年人使用，实现一键叫车，简化了叫车、支付等繁琐的操作，对老年人尤为友好。

在社区里安装叫车刷脸终端，乘客无需输入任何起终点信息，只需在刷脸叫车智慧屏上刷脸进行人脸识别，则可确认叫车人身份，开启出租车呼叫。当出租车响应后，刷脸叫车智慧屏自动显示车牌号、接驾时间和上车位置图示，方便老年乘客更快地找到接驾的出租车。

刷脸叫车智慧屏引入人脸识别系统，可以方便乘客刷脸直接匹配支付宝数据库内的用户信息，但即使没有支付宝账户，也可以直接在设备上输入手机号码，完成呼叫。使用过刷脸叫车智慧屏的市民蔡婆婆表示：“人脸识别对我们老年人真的太好了，操作也很方便，以后出门打车再也不用发愁了。”

此次投入应用的两款“一键叫车智慧屏”，分别为室内的27寸的落地刷脸大屏机以及室外的21寸的挂壁小型机，居民可根据不同的应用场景选择不同的设备叫车。

首批交付安装的刷脸叫车智慧屏共有10台，分别位于普陀区曹杨新村街道、虹口区北外滩街道和徐汇区徐家汇街道。计划在6月底前在10个街道镇完成100个点位“刷脸叫车智慧屏”的安装调试，全面启动“一键叫车”服务进社区项目试运行。

在疫情期间，老年人使用“健康码”时遇到的困难，凸显了当下老年人面对智能化、数字化难以适应的问题。早在去年国务院办公厅印发的《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》就提到，将进一步推动解决老年人在运用智能技术方面遇到的困难，坚持传统服务方式与智能化服务创新并行，为老年人提供更周全、更贴心、更直接的便利化服务。

刷脸叫车这一项目有望解决老年人用车难问题，实现线上线下的叫车联动，为社区居民，尤其是不善于使用手机App叫车的老年人提供便利的信息化出行服务。在城市促进老年人融入智慧社会，助力老人跨越数字鸿沟的适老化改造背景下，刷脸叫车智慧屏和一键叫车项目开创了一条可行的创新之路。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=93827> (来源：百家号)

政策法规

四川省人力资源和社会保障厅关于2021年调整退休人员基本养老金的通知

川人社发〔2021〕12号

各市（州）人力资源和社会保障局、财政局，省级有关部门，有关单位：

按照人力资源和社会保障部、财政部规定，经省政府批准，现就做好2021年我省调整企业和机关事业单位退休人员（以下简称退休人员）基本养老金工作通知如下，请认真贯彻执行。

一、调整对象和时间

2021年调整退休人员基本养老金对象为2020年12月31日前已按规定办理退休审批手续并按月领取基本养老金的退休人员。符合上述条件，但在2020年12月31日以前已死亡或终止养老保险关系的退休人员除外。增加基本养老金从2021年1月1日起执行。

二、调整标准和办法

- （一）定额调整。基本养老金增加42元。
- （二）挂钩调整。退休人员基本养老金调整与本人基本养老金水平和缴费年限（或工作年限）挂钩。与基本养老金水平挂钩部分，以本人2020年12月的基本养老金为基数增加1.3%；与缴费年限（或工作年限）挂钩部分，对退休人员15年及以下的缴费年限（或工作年限）部分每满1年增加0.7元，对超过15年的缴费年限（或工作年限）部分每满1年增加1.8元，不足1年按1年计算。
- （三）适度倾斜。属下列情形的退休人员，先执行定额调整和挂钩调整办法，再按以下标准和办法增加基本养老金，同时符合下列两类及以上情形的，可累加享受：
 1. 高龄退休人员。
 - （1）满70岁不满80岁的人员，增加35元；
 - （2）满80岁不满90岁的人员，增加65元；
 - （3）满90岁及以上的人员，增加105元。
 2. 艰苦边远地区企业及机关事业单位退休人员。一类至六类地区分别增加10元、20元、30元、40元、60元、80元。
 3. 企业退休军转干部。对基本养老金偏低的企业退休军转干部，继续按照中办发〔2003〕29号文件予以倾斜，确保其基本养老金不低于全省企业退休人员平均水平。

三、资金保障渠道

- （一）调整退休人员基本养老金所需资金，除中央财政和地方财政补助外，主要分别从企业职工基本养老保险基金和机关事业单位基本养老保险基金中支付并列入年度基金支出预算。
- （二）未参加基本养老保险的退休人员，调整基本养老金所需资金按原渠道解决。
- （三）由省社会保险管理局直接管理的重点森工企业退休人员，调整基本养老金所需资金，由省社会保险管理局统一从企业职工基本养老保险基金中核拨。

四、其他有关规定

- （一）退休人员增加的基本养老金应按退休人员退休时个人账户养老金和基础养老金等项目各自占基本养老金的比例，分别从个人账户储存额余额和社会统筹基金中列支。如无个人账户或个人账户储存额不足的，统一由社会统筹基金列支。
- （二）退休人员截至2021年1月1日仍在服刑、被判处管制、有期徒刑宣告缓刑和暂予监外执行、假释期间的，不增加基本养老金。因涉嫌犯罪被通缉或在押未定罪，暂不增加基本养老金。

(三) 有关企业退休军队转业干部的范围,按《四川省劳动和社会保障厅关于贯彻2002年调整企业退休人员基本养老金有关问题的通知》(川劳社办〔2002〕87号)的规定认定。

(四) 退休人员的缴费年限(含视同缴费年限),以人力资源社会保障部门、社会保险经办机构按国家和省规定核定数据为准。机关事业单位养老保险制度改革前退休人员的工作年限,以退休时核定的工作年限为准。退休人员的年龄,以干部管理部门或人力资源社会保障部门已确认记载的为准,按实际周岁计算。本次调待对退休人员年龄周岁计算的截止时间为2020年12月31日。

(五) 机关事业单位退休人员中,基本养老金已纳入机关事业单位养老保险社会统筹的,待遇调整由社会保险经办机构负责落实并由基金支付;基本养老金仍由原单位代发的,可先组织原单位代调,所需资金按原渠道列支,待完成参保登记后再进行结算。

五、工作要求

(一) 调整退休人员基本养老金,是提高保障和改善民生水平的重要措施,体现了党中央、国务院和省委、省政府对我省广大退休人员的亲切关怀。各级人力资源社会保障部门、财政部门和社会保险经办机构,要在当地党委和政府的领导下,切实采取措施,确保7月1日前将调整增加的基本养老金发放到位。

(二) 退休人员调整基本养老金的审批,由各级社会保险经办机构具体办理。

(三) 各地在本次调整基本养老金工作中,要切实加强领导,精心组织,正确引导舆论。要严格执行政策,不得擅自提高调整水平、不得将不属于规定范围的其他人员纳入养老保险基金支付范围。人力资源社会保障厅会同财政厅将按照社会保险基金管理问题专项整治有关要求,对各地工作落实情况进行监督检查。

(四) 本通知下发后,各市(州)人力资源社会保障局、社会保险经办机构要及时按工作调度要求,向人力资源社会保障厅、省社会保险管理局报告工作进展情况。各市(州)人力资源社会保障局、财政局要在7月31日前将调整退休人员基本养老金工作的完成情况专题报告人力资源社会保障厅、财政厅。

本通知由人力资源社会保障厅、财政厅解释。

四川省人力资源和社会保障厅、四川省财政厅
2021年6月28日

(来源:厅养老保险处)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=93832>

四川关于2021年调整退休人员基本养老金方案政策解读

一、2021年调整基本养老金的背景是什么?

党中央、国务院和省委、省政府重视和关怀退休人员基本生活。习近平总书记强调,要全面落实以人民为中心的发展思想,坚持尽力而为、量力而行,不断提高保障和改善民生水平。在发展中补齐民生短板,在老有养上不断取得新进展,保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感。

2020年新冠肺炎疫情对我国经济、社会造成一定影响。但是我国物价、城镇职工平均工资均有一定程度上涨,且2021年是建党100周年,党中央、国务院和省委、省政府继续统一安排,同步调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金,预计我省将有950余万名退休人员受益。适当提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金,充分体现了党中央、国务院和省委、省政府对广大退休人员的关心和照顾。

二、制定我省2021年调整退休人员基本养老金方案的政策依据

按照人力资源社会保障部、财政部印发《关于2021年调整退休人员基本养老金的通知》(人社部发〔2021〕20号)、《关于做好2021年调整退休人员基本养老金工作的函》(人社社保函〔2021〕12号)、《关于天津等24省(自治区、直辖市、兵团)2021年调整退休人员基本养老金有关问题的批复》(人社厅发〔2021〕39号)有关规定,制定了符合国家要求和我省实际的调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金方案。

三、2021年调整水平多少?这一水平是如何考虑的?

2021年总体调整水平为2020年退休人员月人均基本养老金的4.5%。

基本养老金调整,是一项社会政策,要突出保基本兜底线功能,确保退休人员基本生活。国家根据职工平均工资增长、物价上涨和经济社会发展情况,适时提高基本养老保险待遇水平。2020年我国物价和城镇职工平均工资都有一定程度的上涨,为了保障退休人员基本生活水平不降低,需要适度调整养老金。但是,2020年受新冠肺炎疫情影响,经济目前还处于逐步恢复过程中,下行压力加大。综合考虑多种因素,2021年按照4.5%的比例继续调整提高退休人员基本养老金,既有利于保障大家的基本生活,也体现了“尽力而为、量力而行”的要求。

四、今年调整基本养老金的人员范围和时间是如何规定的?为什么这样安排?

此次调整基本养老金的人员范围是,2020年12月31日前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员;调整基本养老金从2021年1月1日起执行。

这样的安排,是我国职工基本养老保险制度待遇确定机制决定的。按照现行制度,无论是企业,还是机关事业单位,都同样实行与职工平均工资以及个人缴费情况挂钩的基本养老金计发办法。简单的说,2021年新退休人员退休时基本养老金以2020年职工平均工资为计发基数,而2020年退休人员退休时基本养老金以2019年职工平均工资为计发基数,在退休时已适当分享上年经济社会发展成果。按照这一原则,在调整基本养老金时,将范围确定为上年底退休人员,以体现公平性,这也是历次调整基本养老金的一贯做法。

五、今年的调整办法和去年一样吗?企业和机关事业单位调整办法统一吗?

今年我省调整退休人员基本养老金办法与2016年以来的调整办法基本相同,企业和机关事业单位退休人员统一实行“定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合”的“三结合”调整办法,其中,定额调整指全省各类退休人员统一增加相同额度的养老金,体现社会公平;挂钩调整指增加的养老金与个人缴费年限、养老金水平挂钩,体现“多缴多得”、“长缴多得”的激励机制;适当倾斜体现重点关怀,主要是对高龄退休人员和艰苦边远地区退休人员等群体予以照顾。这一调整办法能够适当调节退休人员收入差距,体现了二次分配更加注重公平的原则。

六、全国各省的调整水平和办法是一样的吗?

按照国家统一要求,各省份结合地方实际,兼顾企业与机关事业单位退休人员,合理确定“定额调整、挂钩调整、适当倾斜”三部分的具体比例,在充分研究论证的基础上制定本省调整办法。在实际操作中,因全国各地经济发展水平、退休人员养老金水平、缴费年限、退休人员结构等不尽一致,虽均是按照国家统一政策确定调整比例和水平,各省份实际调整后的增加额也不完全一样。

七、可用案例说明如何调整基本养老金吗?

例1.非艰苦边远地区退休人员:张某,61岁,2020年办理退休手续,缴费年限35年,基本养老金为4000元,其调整增加的基本养老金为:

定额调整:42元;

缴费年限挂钩调整:15年×0.7元/年+20年×1.8元/年=46.5元;

养老金水平挂钩调整:4000元×1.3%=52元;

合计:42+46.5+52=140.5元。

例2.非艰苦边远地区退休人员:王某,71岁,缴费年限30年,2020年12月基本养老金为3200元,其调整增加的基本养老金为:

定额调整:42元;

缴费年限挂钩调整:15年×0.7元/年+15年×1.8元/年=37.5元;

养老金水平挂钩调整:3200元×1.3%=41.6元;

高龄倾斜调整:35元;

合计:42+37.5+41.6+35=156.1元。

例3.六类艰苦边远地区退休人员:李某,71岁,缴费年限35年,2020年12月基本养老金为5600元,其调整增加的基本养老金为:

定额调整:42元;

缴费年限挂钩调整:15年×0.7元/年+20年×1.8元/年=46.5元;

养老金水平挂钩调整:5600元×1.3%=72.8元;

高龄倾斜调整:35元;

艰苦边远地区倾斜调整:80元;

合计:42+46.5+72.8+35+80=276.3元。

八、今年调整养老金工作的总体安排是什么?退休人员何时能拿到增加的养老金?

人力资源社会保障部、财政部于今年4月下发了通知,对此次调整基本养老金工作作了安排,要求各省市结合实际,制定具体方案,我省按规定程序审批后,确保在7月1日前将调整增加的基本养老金发放到退休人员手中。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=461&aid=93833>

(来源:厅养老保险处)

甘肃:关于征集“健全我省多层次社会保障体系积极应对人口老龄化”意见建议的通知

政协甘肃省委员会拟于2021年8月下旬,召开月协商专题座谈会,议题为“健全我省多层次社会保障体系积极应对人口老龄化”。为了深入了解民意、广集民智,吸纳各方真知灼见,现围绕这一议题,谨向全省广大政协委员和社会各界人士征集相关意见和建议,敬请提出宝贵意见,积极建言献策。

文章不做理论阐述,请围绕某一方面提出符合实际、具有可行性和操作性的具体意见建议,文字以1500字以内为宜,于8月10日前署实名及联系方式,通过省政协门户网站“网络建言平台”月协商座谈会议题提交或发送至联系邮箱。凡被采纳的意见建议我们将邀请作者参加省政协月协商专题座谈会。委员参与情况同时记入委员履职档案。

联系人:刘怡峻0931-8588206;13919003262

电子邮箱:30506839@qq.com

传真:0931-8588206

政协甘肃省委员会办公厅

养老研究

推动养老事业和养老产业协同发展

前不久公布的第七次全国人口普查结果显示,我国60岁以上人口达到2.6亿,65岁及以上人口近2亿,人口老龄化程度持续加深。满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题,事关百姓福祉。当前,养老消费需求全面剧增,但养老服务市场发展不平衡不充分、有效供给不足、服务质量不高等问题依然存在,人民群众养老服务需求尚未有效满足。因此,需坚持与时俱进,用改革的办法和创新的思维解决发展中的问题,推动养老事业和养老产业协同发展。

完善“政策+管理”体系,提升养老服务治理效能。不断完善老年人家庭赡养和扶养、社会救助、社会福利、社会优待、宜居环境、社会参与等政策,增强政策制度的针对性、协调性、系统性。制定“履职照单免责、失职照单问责”的责任清单,制定加强养老服务综合监管的相关政策文件,建立各司其职、各尽其责的跨部门协同监管机制,完善事中事后监管制度。建立完善养老护理员职业技能等级认定和教育培训制度,使其掌握养老服务法律法规、政策和标准。建立养老服务监测分析与发展评价机制,完善养老服务统计分类标准,加强统计监测工作。完善养老和医疗保险制度,落实支持养老服务业发展、促进医疗卫生和养老服务融合发展的政策措施。

整合“存量+平台”资源,深度挖掘老龄群体消费需求。养老服务业供给侧改革不仅要优增量,另一方面也需要盘活存量,通过深化改革促进存量资源转型升级和有效利用。大量隐性闲置资源如政府、集体、社会闲置房产资源,通过智慧养老服务平台,转化为有效的养老服务供给。首先,建立智慧养老服务平台信息采集和录入工作,引导养老服务组织将有关信息与智慧养老服务平台对接。同时智慧养老服务平台的资源信息应当依法向社会公开,接受社会查询。其次,开展存量资源普查,将适合办养老的闲置资源清理出来,资产清产核资后移交养老平台企业运营。再次,完善落实扶持养老服务业发展的各项政策措施,包括市场准入、财政补贴、融资贷款、税费减免等,引导各类闲置资源向养老服务领域转型发展,鼓励大中小型养老机构集中托管、连锁经营,打造一体化平台,将养老机构的专业服务资源引入社区和家庭,促进机构、社区、居家养老服务融合式一体化发展,支持有条件的物业公司为居民提供社区居家养老服务。

理顺“政府+市场”关系,采用多元化产业融合模式发展。从社会福利社会化到当前多元主体供给养老服务,市场在社会养老服务中参与程度一直不高。养老产业是解决人口老龄化问题的有效途径,因此需理顺“政府+市场”关系,激活养老产业市场主体活力。政府在对养老服务参与上,应做到非公益性养老服务的供给交由市场来配置,公益性的服务则积极引入准市场机制,通过政府购买服务、公建民营、民办公助等各种方式实现公私合作;采取各种措施,逐步打破原有市场参与社区居家养老服务面临的融资难、用房难等瓶颈,并且落实市场主体参与养老服务的各种税费减免和补贴等。与此同时,社区居家养老服务供给中要尊重市场主体的定价权,明晰产权关系等,逐步促成健康、成熟市场主体的参与;要打造一批具备较强经济实力、管理能力养老产业龙头企业,培育一批产业链长、带动力强、品质优良的养老服务品牌,做强一批精细化、特色化发展的中小微养老服务企业;要提高金融在市场资源配置中的引导作用,支持银行机构创新养老金融产品,扩大养老服务业贷款覆盖面,鼓励保险机构深度参与养老服务业。同时鼓励企业发行可续期债券,用于养老机构等投资回收期较长的项目建设。

实施“互联网+养老”行动,开发适老化技术和产品。为适应“互联网+”全面融入日常生活新趋势,需促进养老服务运行方式创新,开发适老化技术和产品,构筑起全民畅享的“互联网+养老”。制定智慧健康养老产品及服务推广目录,开展智慧健康养老应用试点示范。拓展信息技术在养老领域的应用,促进人工智能、物联网、云计算、大数据等新一代信息技术和智能硬件等产品在养老服务领域深度应用。同时鼓励企业积极开发应用康复辅助器具技术、智能照护机器人技术、生物工程技术、新型材料技术以及大数据、物联网等在老龄产业中的研发和集成应用,推动老龄产品研发制造纳入制造强国发展战略,实现老龄产业的长链条、高标准、数字化、智能化、智慧化发展。此外,还要加大对高校、科研机构养老科技创新基础研究理论的支持,注重适老化产品的研发和新服务方式的设计及应用,为养老科技创新提供共性技术、关键技术支撑。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=93799>

(来源: 光明网,作者: 熊亮,徐华亮)

楼继伟: 现存社会养老保险运作模式和管理体制可持续性堪忧

一、相关的概念

社会保障由社会保险和社会救助组成。在养老保险领域,前者是城镇职工企业职工基本养老保险,在机关事业单位养老保险并轨后,统称城镇职工基本养老保险。后者为城市低保、农村建档立卡贫困户补助等。城乡居民养老保险和医疗保险,由于财政补贴比重大,其性质在二者之间。这里主要讲城镇职工企业职工基本养老保险,并涉及并轨。

在我国讲到社会养老保险时,“统筹”的概念有多重含义。一是从资金平衡行政层次角度,例如省级统筹或全国统筹。二是从收入分配角度,养老金给付向哪一年龄段、哪一群体倾斜,例如早期“统账结合”模式中的“统筹”。三是从养老保险属性角度,统筹共济,风险共担,实际就是短寿补长寿。常常需要通过上下文去理解特定的含义。

二、社会养老保险的基本原理

社会养老保险在原理上与商业养老保险相同。都是风险共济,长周期精算平衡。不同点有二,一是前者由政府强制推行,一般要求雇主和雇员共同为雇员缴保险金,后者由个人自愿参与。二是管理成本最小化和商业化的差别。社会养老保险政府强制性的原因是,每个人的财富创造能力是高度不确定性的,生命长短更是高度不确定。政府为了防止一部分人步入老年生活无着,一些人更为长寿,累积财富已经耗尽,除了用一般税收对老人给予低水平补助外,强制性要求每个企业职工和企业在职期间缴存一部分收入投入入到公共管理的保险中去,风险共济,确保退休后终身有基本生活,这就是社会养老保险的简单道理。需要强调,社会养老保险是强制性的,就隐含着政府的给付承诺。

政府提供税收鼓励的商业性保险也有雇主和雇员共同交保的险种。在我国,养老性质的企业年金和职业年金。它们在交保时都可以一定的比例在企业成本中列支,和在个人所得税税基中扣除,相当于两个所得税优惠,但都不隐含着政府的给付承诺。

三、社会养老保险体制的多种模式

一般来说,从筹资模式上可分为现收现付制(PayAsYouGo)或公共积累制CA(CommonAccount),和个人实存积累制RA(PersonalRealAccount)。从给付模式上可分为按缴费确定型DC(DefinedContribution),和按待遇确定型DB(DefinedBenefit)。实际上不存在完全的现收现付制,因为这需要在每年精算的基础上,不断调整缴费率或替代率,以实现年度收支平衡。现实存在的被称为现收现付制的,实际上都是公共积累制,在一定时期年度收支结余放在公共积累账户CA(CommonAccount)中统一运营,同时在定期精算的基础上,周期性的调整保险参数,以保持长期精算平衡。

DC+RA,智利模式。激励约束机制很强,不含风险共济因素,属于强制储蓄和个人自主投资于受特殊监管的管理基金。

DC+CA,北欧模式。也被称为名义个人账户制度(NominalAccount),激励约束机制较强,包含风险共济因素,属于社会养老保险。

DB+CA,南欧模式。激励约束机制弱,便于引入再分配,包含风险共济因素,也属于社会养老保险。

DB+RA,这种模式不存在。个人实存积累账户给不出理由按DB给付,也没有共担风险的机制。

中国是统筹同个人账户相结合。早期是(DB+CA)+(DC+RA)。现在第二个要素已不存在,将DC融入(DB+CA)中,成为(DB,DC+CA),逐步增加DC占比,这是正确的选择。

四、各种模式的利弊分析

(一)个人实存积累制(RA),多缴多得的激励作用强,但有重大的缺陷。

首先,个人实存积累制没有风险共济因素,短寿者个人账户有结余由家人继承,长寿者个人账户耗尽由家人自行解决供养,为弥补这一缺陷,智利的做法是政府另外给予一定程度的补贴,直至终老。缺乏风险共担机制是RA的基本缺陷。

第二,个人实存积累制下,个人决定所持资金账户的委托管理人,与社会保险的原理相冲突。其逻辑上的矛盾有三。一是,个人账户资金由个人决定委托给具有哪一类风险特征的哪一家基金管理人,个人创造财富的高度不确定性再一次影响退休后的基本生活,这违背社会养老保险的基本属性。二是,将其作为社会养老保险,就隐含着政府的给付承诺,虽然从整体上看,私人管理机构可以控制好风险,获得相应的收益,但一些管理机构运作失败,这就迫使政府对不确定性的过程和后果不得不干预。例如根据年龄段限制个人可选择资产的风险类型(典型的是50岁以后只能买国债),还如让绩优基金去兼并失败的基金,甚至是政府保底收益。这些举措都造成道德风险,而且是不公平的。三是,个人决定资产配置常常会出现问题,年轻的时候没有经验,不会资产配置,当积累了经验会配置的时候快要退休了,来不及了。

第三,分散的私人机构管理基金成本很高,不符合社会养老保险运营成本最小化的要求。例如智利的各家基金管理人(APF)40年来平均年化净收益超过6%,但平均成本超过2.3%。相比之下,加拿大CPPIB投资运营公共积累账户资金,20年来以年均不足1%的成本,年化净收益也超过6%。

美国著名经济学家马丁·费尔德斯坦(已故,1939-2019)是我的朋友,他为社会保险提出过很多好建议,例如建立国家统一管理的单一机构,降低社会保险缴费率,同时也降低替代率,将社会保险功能和社会救助功能分开,由税务部门统一征收以提高效率,对“中人”账户计入债权以解决代际补偿问题等。本世纪初期我同他交流。我们唯一的分歧是他主张做实个人账户,我主张名义个人账户。他随后安排他的一位门生,美国财政部分管助理部长专门到北京的同我进一步交流,我提出的就是做实个人账户上述矛盾问题,对方拿不出能够自圆其说的解决方案。

当然,上世纪70年代后期,智利过度福利化的养老保险濒临崩溃,政府在1980年推出个人实存积累制改革,走出了危机,对世界各国养老保险制度改革产生了广泛影响,其经验教训也为名义个人账户制所借鉴,是值得认真研究的。

(二)DB+CA南欧模式,包含风险共济因素,激励约束机制弱,便于引入再分配,但容易给付失控。

引入再分配,典型的如给付提标向某一行业或某一年龄段的退休者倾斜。包含共济因素是显而易见的,说白了就是短寿补长寿。

激励约束机制弱有两个层次。在缴费交纳层次,由于缴费多少与退休金给付的关联性弱,个人和雇主倾向于少缴。在退休金给付层次,由于公共积累账户有阶段性结余,管理者在给付提标时往往比较慷慨,不去考虑长期精算平衡,甚至得过且过(PayAsYouGo),所以90年代早期世界银行这种贬义的提法不是没有道理。约十年前发生到现在还没有结束的希腊经济危机原因很多,其中重要的就是养老保险不可持续,造成财政危机,社会养老保险制度替代率甚至一度达到110%,而且同缴费多少挂钩很弱。退休金比在职工资都多,谁愿意工作谁不愿意早退休呢。面对不可持续危机不得不改革,又触及广泛的既得利益调整,引发社会危机。

(三)北欧国家为名义个人账户(NominalAccount)模式。

在90年代中后期改革之前也是以DB+CA模式为基础,略有DC因素。改革之后将再分配因素剥离,建立了类似于我国的低保制度,并将DB改为DC,多缴多得、长缴多得,约6/7表现为名义个人账户制度

(NominalAccount)，在CA中为每个人记账，计入个人和雇主所交存的养老金数额，作为养老金给付的依据，但是不可继承，体现统筹共济、风险共担的养老保险属性。约1/7是个人实存积累账户(RA)。

国家建立养老金投资管理机构对CA中的阶段性结余做保值增值投资，这方面的机制各国有所不同。例如瑞典有六家管理机构，其中一家(AP7)对RA账户投资管理；AP1~AP4可以配置各类资产，在给定的风险限额内获得更好的回报；AP6专注于非公开市场投资。政府将CA中的资金分配给五家机构管理，RA所有人可以选择AP7。这些投资管理机构每年向社会公开业绩。国家每年预测长期经济增长率、失业率、人口增长率、预期寿命等客观参数，参考投资收益，代入可调整参数，进行长期期算，将结果公诸于众。必要时调整参数，如对提高缴费率，调整替代率，推迟法定退休年龄等做出制度性规定，以保持长期期算平衡。由于过程和结果完全公开，社会大众都能理解支持。

DC+CA或称名义个人账户制已是世界的潮流。曾经力推智利模式的世界银行，在本世纪初也转向推荐NominalAccount。

五、代际补偿的处理办法

社会养老保险有一个共性难题是代际补偿或称代际赡养的处理问题，就是解决好“老人”即系统建立时未曾缴费，已经退休的个人，和“中人”即系统建立时已经就业一段时间，从而缴费不足的个人，他们退休后养老金不足的问题。解决的基本办法有两种。

一是由政府向参保人发行“认购券”，在其个人账户中记录一笔债权，弥补“老人”和“中人”缴费之不足，这些政府债务实际上是由后代纳税人偿还的。做实个人账户模式下，个人只负担本人的积累，如果没有其他公共收入来源，只能采取这种办法，智利就是这一做法。

二是对于未缴费的“老人”和缴费不足的“中人”，其部分养老金支付由后代人补偿，以此类推代际补偿应逐步递减。就需要当代人和后代人提高缴费率，建立公共积累账户平滑的解决代际补偿。DB+CA和DC+CA模式大多采取这一做法，我国就是这种做法。

理想的是DC+CA模式配合第一种代际补偿做法，账目清晰，纳税人责任摆在明处，当代人缴费率也比较低。

我国还有一个特殊优势，就是有大量的国有资产。可以将部分国有资本划转到社保基金，将年度分红收益用于解决代际补偿。实际上，国有企业职工早期未缴或少缴的养老金，表现为国有资本的增加。这种代际补偿方式是合理的。

六、企业职工社会养老保险行政管理体制

企业职工社会养老保险，关乎劳动力的跨区域流动，应由中央政府统一管理。这包括全国统收统支，所有地区统一缴费率，并由国家税务局或者相应的垂直管理机构统一征收，所有的地区统一退休金替代率，由国家单一机构统一发放。还包括公共积累账户由国家统一投资运营，当然可以采取与瑞典类似的多家机构运营方式。对养老保险体系的可持续性做统一精算，并全国一致的调整相关政策。这样的社会养老保险体系具有可携带性，劳动力流动是顺畅开放的，退休人员选择养老地是无障碍的。劳动力作为最为活跃的生产要素，具有充分的流动性，对经济福祉的提升，生产效率的提高作用巨大。世界各市场经济国家社会养老保险的行政管理体制大同小异，都由中央政府统一管理。

我国的分级管理体系在可比国家中是唯一的，高度层级碎片化，中央做政策指导，各地方分散管理，从由市县管理为基础，再过渡到省级统筹。各个地方的计提、给付的办法是不同的，社会养老保险跨地区接续难，妨碍劳动力流动。阶段性余额实际都由市县管理，规定只能投资于存款和国债，也是出于无奈，否则很可能被当地政府用于搞建设。当然还可部分集中到省级，委托全国社保基金理事会投资管理。十年前已经宣布实现了省级统筹，实际上所谓省级统筹，绝大部分省份都是省级资金调剂，征集、给付和余额运营都在市县。这样一种制度要解决社会养老保险跨省市转移是十分复杂的，从2009年起出台政策并逐步改进，已经初步实现了跨省市转移。

七、我国社会养老保险的缺陷和产生的原因

第一、社会养老保险管理层级碎片化产生的原因。

1995年国有企业改革起步，作为配套措施，职工要从“单位人”转为“社会人”，能进能出。企业职工社会养老保险开始试点。在1997年推向全国，针对的主要是1亿多国有企业职工，进一步扩展到其他所有制企业。国有企业隶属各级政府，当时是按隶属关系向企业所在地缴税，社保改革起步时按照隶属关系统筹层次合乎当时的场景。后经多次微调，形成了以市县管理为基础，省级调剂余缺的基本格局。形成这样的行政管理模式，也受我国上千年科层式管理的传统思维影响。这样一种管理格局十分不公平，人口流入省份通常职工年轻，工资高，按省级统筹平衡可以缴费少，退休金高。一些费率高的省份为费率低的省份吸引重点投资，不得不给个别企业实行低费率。各省之间的差异还造成了养老金可携带性差，不利于劳动力流动。

第二、统筹同个人账户相结合模式产生的原因。

我国“统账结合”模式的特点为(DB+CA)+(DC+RA)，叠加了较强的再分配因素。产生的原因十分复杂。最基本的的原因是，国有企业职工收入差距较大，但并不都取决于企业和职工的努力程度，国有企业刚刚脱胎于计划经济，计划往往决定收入能力。DB加适度再分配机制有其合理性。其次，当时世界银行推荐的做实个人账户模式影响较大，因此引入了RA。而且RA的设计是十分不合理的，目前是在60岁退休时个人账户中的余额除以139个月(改革起步时是120个月)，按月给付，是按人均期望寿命71.6岁计算，如果短寿则余额可继承，如果长寿则由统筹账户继续发放，完全不对称。RA中的资金可由各省委托全国社保基金投资管理，获得了8%左右的年化回报。但RA使得CA缩小，而且RA的投资回报率越高，个人寿命越长，则对统筹账户的侵蚀就越大。基于多种原因目前RA已经不存在，委托全国社保基金会的投资基金已全部撤回，但个人账户的不对称给付机制犹存。DB从主要按当地人均工资的一定比例给付，逐步增强了DC因素，即增加“多缴多得，长缴多得”占比。

八、现存的社会养老保险运作模式和管理体制可持续性堪忧

第一、养老金征缴率过低，不足80%，即实收数不到应缴数的80%。一是因社会养老保险模式中“多缴多得，长缴多得”的正向激励因素不足。二是分层管理，上级负责统筹，下级实际管理。统筹方支付的责任大，下级更愿意放松政策，吸引外来企业投资。

第二、给付提标无规则约定，一年一定随意性大。2003年起连续12年每年提高10%，并向早退休的人倾斜。这样做在一段时间是有道理的，早退休的人退休金只有几百元，远低于快速提高的社平工资。这一历史遗留问题解决之后就应转入常态。各个国家的规定有所不同。有的国家是以上年CPI作为标准，有的是与经济增长和老龄化速度挂钩。我国应当作出相应的规定，并向社会公开。

第三、严重依赖财政补贴，而且压力逐步增大。2020年面对新冠疫情，企业职工基本养老保险费率临时性降到13%，养老保险基金支付缺口增大，一般预算补贴增多，不具可比性。前两年的情况更能说明问题。根据财政部全国企业职工基本养老保险基金数据，2018年总收入37,521亿元，其中保费收入29,507亿元，财政补贴收入5,355亿元，其他是利息和委托投资收益。总支出是31,567亿元。收支相抵结余5,954亿元，但如果扣除主要来自中央财政5,355亿元补贴收入，仅结余599亿元。2019年同口径收入为38,175亿元，包含5,588亿元财政补贴，支出为34,720亿元，当年有结余3,455亿元，但如果扣除财政补贴则为缺口2,133亿元，这一年从4月1日起制度性的将企业缴费率从20%降为16%。如果不做出重大改革，以后依赖财政补贴的压力会逐步增大。

此外，随着老龄化程度提高，缴养老金的职工占比在减小，领取养老金的职工占比在增大。依照统计局的数据，2000年至2019年十年间，城镇参保职工占比从77%降到72%，退休职工占比从23%升到28%，最后五年有变动加快的趋势，预示着更加依赖财政补贴。

九、已经采取和需要进一步采取改进措施

各项改进措施集中的发生在十八届三中全会之后。这次全会提出，“坚持社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度，完善个人账户制度，健全多缴多得激励机制，确保参保人权益，实现基础养老金全国统筹，坚持精算平衡原则。”其中，“完善个人账户制度”代替了以往的做实个人账户，结合“健全多缴多得激励机制”的表述，是转为(DB,DC+CA)，逐步增加DC占比的政策基础。上述政策要求有的已经落实，有的正在落实中，还有的尚待起步。

(一)已经采取的改进措施有：

第一、自2019年起，社会保险的应缴费用全部由国家税务局统一核定，不再采取社保管理部门核定、地方税务部门征收的方式，从机制上削弱了地方政府搞变通，加强了制度的统一性。如果征缴率能提高，既公平也弥补了统一降费的部分缺口。

第二、2018年做出规定，社会养老保险2020年底实现统收统支意义上的真正的省级统筹，已经完成，长远可过渡到全国统收统支，由中央统一管理。这一过渡过程需要稳妥有序，解决好缴费政策、待遇调整不统一问题，以及基金统一管理、统一经办服务管理问题。期间，要防范各类道德风险。

第三、从2018年开始，通过中央调剂金方式，以省为单位向全国统筹过渡，产生了推动各省统收统支的机制。采用应缴费率乘以国家统一规定的企业缴费率再乘以调剂金率，按3%起步，每年递增0.5%，今年调剂金占比为4.5%。全国统筹金再按各省应发退休金占全国应发数的比重以返还。这一做法是公平的，2021年预算规模超过8300亿元，净转移超过2000亿元。还产生了推动各省统收统支的机制。

第四、落实十八届三中全会提出的“划转部分国有资本充实社会保障基金”的要求，按照制度建立初期未缴足养老金的数额折现到2018年的规模测算，中央层级的划转规模暂定为中央企业国有资本的10%划转全国社保基金理事会，2020年底已经完成，规模为16,800亿元，根据实际测算比例还可以调整。各省也做出了相应的划转安排。这有利于解决代际补偿问题，支持适度降费。

第五、十九届五中全会提出“实施渐进式延迟法定退休年龄”。今年度政府工作报告列为年度工作，准备调整实施这一重要的精算参数。这项政策可以同“多缴多得、长缴多得”的激励机制相结合。

第六、2014年推进机关事业单位职工养老保险体制和城镇企业职工基本养老保险体制并轨，并参照企业年金建立了职业年金制度。截止2020年全国各地职业年金都开始投资运营。

以上这些措施方向正确，环环相扣，相互配合。

(二)还可以进一步采取两项措施：

第一、进一步增强DC因素，即增加“多缴多得，长缴多得”占比。可以选择将现存的财政补贴从养老保险收入中剔除，改为普惠性并带有一定收入分配因素的老龄补贴，鉴于通过养老保险统筹再分配机制解决早期退休者待遇过低的问题已经完成，国家还没有低保等社会救助机制，收入分配概念上的统筹已经有机制实现。养老保险给付可以从按统筹加个人账户全部转为按记账式个人账户，要体现社会养老保险属性，记账的余额应不可继承，真正的实现统筹共济，风险共担。上述转型从社会保障的大概念来说，仍旧是统筹和个人相结合，是增加了透明度，责任明确，激励增强。

第二、十八届三中全会提出“关系全国统一市场规则和管理等作为中央事权”。按照这一要求，城镇职工基本养老保险与全国统一劳动力市场关系巨大，应当作为中央事权，由中央统一管理。继续推进缴费率全国统一，全部转为记账式个人账户相当于各地的给付办法也都统一。在国家税务局统一征收的基础之上，建立个人账户统一管理、统一支付的垂直管理体系，真正做到全国统收统支。划转部分国有资本充实社保基金的政策真正解决好代际补偿的问题。公共积累账户资金委托全国社保基金理事会做长期投资，获得更好的风险调整后的长期回报。可比较的数据是理事会成立20年来，年化投资收益率达到了8.14%。按照十九届五中全会要求，“健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制”，对养老金每年给付提标做出中期规划性规定。并且按照十八届三中全会的要求，开展国家精算，定期调整实施精算参数，实现长期精算平衡。

已经采取的措施有些还没有完成，需要加紧落地，补充提出的两点措施也都是有政策依据的。这些改革需要努力完成，因为快速老龄化时不待我。

(三)改革实现后可以达到如下效果：

一是、全国制度统一，管理统一，支持劳动力跨区域流动，劳动力作为最为重要的生产要素，流动通畅、活跃，对经济社会健康发展至关重要。

二是、有效解决现存体系效率不足的问题。在巨额财政补贴和“8+20”的缴费率的条件下，现存体系只支撑了58.5%的制度替代率，初步估算应当能够支撑70%。2019年改为“8+16”后，改革的迫切性更加明显。

三是、在老龄化社会快速到来情况下，保持社会养老保险体系的可持续性。根据社科院中国养老金精算报告，在保持现存财政补贴，缴费率为“8+16”的条件下，全国城镇企业职工养老金将在2035年耗尽。除了制度效率不足外，重要的原因是老龄化在加速发展。

四是、给出多种政策选择余地。可以相信建立一个良好的制度，“8+16”不必财政补贴完全可以可持续的支撑58.5%。将现存的财政补贴改为普惠性并带有一定收入分配因素的老龄补贴后，可降低养老保障制度替代率，并将企业缴费进一步降低，以支持第二支柱和第三支柱养老保险发展。这些做法对于企业降低了成本、提高了竞争力，对于个人特别是灵活就业人员，则留出了选择空间。

五是、做出上述判断是有国际比较根据的。加拿大的社会养老保险体系在没有财政补贴的情况之下，以9.9%的缴费率实现了25%的制度替代率（此外，用其他税收为所有退休人员提供14%替代率的补助，总和养老替代率为39%）。美国的社会保险由Payroll Tax筹资，税率为15.3%，其中用于医疗保险为2.9%，用于养老保险为12.4%，实现了38%的制度替代率。瑞典以社会保障税的形式征收基本养老保险费，税率为17.21%，其中约6/7用于名义个人账户制度，制度替代率随出生年龄有所不同，工作满42年、65岁退休的参保人，1948年出生人口为50%，缓慢下降到2000年出生的42%。这些国家都面临着人口老龄化问题，上述参数设定都在长期精算平衡的基础之上，并通过激励正确、管理有效的制度去实现。

党的十八、十九大历次全会对健全和改进社会保障体系提出了明确要求。大量的工作已经落实，有些还需要进一步落实。十九届五中全会就相关问题提出了宏伟目标：“健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续发展的多层次社会保障体系。”涉及的范围更广，领域更全面，改革更深刻，当然任务也更艰巨，需要我们每一个人不懈的努力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=93810>

(来源：新浪财经)

养老类型

北京：叫好又叫座，多元运营让延庆“老年餐”不断顿儿

【现实挑战】缺少资金保障，农村地区老年餐桌难以持续运营

【应对策略】政府提供场地、资金补贴，调动社会各界参与餐桌建设

为了满足农村老年人的就餐需求，近年来，北京市延庆区一直在探索建立更完善的养老助餐体系，而在这一过程中，延庆区的老年餐桌，呈现出愈发多元的运营模式，让叫好又叫座的“老年餐”不断顿儿。

每周菜单不重样：困境老人吃饭难题解决了

6月11日中午，还没到开饭点，延庆区康庄镇火烧营村老年幸福餐桌就开始热闹起来，三五位老人在一起聊天唠嗑儿。

76岁的韩秀川老人，其子女常年在外，一个人生活，曾经做一顿饭吃三四天。如今村里有了“老年餐桌”，吃饭不用再凑合了。在火烧营村老年幸福餐桌吃饭的共23位老年人。说起“老年餐桌”的“好”，老人们如数家珍：便宜，一顿午餐两元；吃的蔬菜都是有机的菜，不打农药。

延庆镇米家堡老年幸福餐桌也开饭了，这里更加热闹：3个村的120多位老人在此吃饭。“老年餐桌”负责人刘秀平及4名工作人员忙前忙后，给老人刷卡，将饭菜端到老人面前。对于行动不便的老人，则由家属在餐口取餐，一切井然有序。当天的午餐食谱是红烧肉炖粉条、炆炒圆白菜、米饭、馒头、粥、一荤一素，两干一稀。每周菜单不重样，工作人员每天都换着样儿做。

有了“老年餐桌”，王土栓、王海朱兄弟俩的生活质量有了很大提升。兄弟俩无儿无女，哥哥听力不好，弟弟行动不便，“老年餐桌”没开餐之前，都是哥哥去城里买菜，一买就是一塑料袋的主食，平时喝口汤都难。

延庆区老年人口7.9万人，占全区常住人口22.9%，老龄化尤为突出。很多农村老人做饭吃力，吃剩饭、吃冷饭、凑合吃、做一顿饭吃好多顿的现象严重，更谈不上营养搭配。自从搭上幸福号“老年餐桌”，老年人找到了家的感觉，获得感、幸福大大增强。如今，“老年餐桌”成为延庆区农村敬老、爱老、孝老的一张名片。

运营有补贴：营养美食“白菜价”

延庆区的每一家“老年餐桌”人气都非常旺。老人只需交两三块钱就能吃一餐，甚至更低。粗略算算，一荤一素两主食一汤，一顿饭的成本也得七八元。为何只收两三元的“白菜价”？延庆区民政局养老服务科科长张超说，这是因为政府给了运营补贴。

事实上，延庆“老年餐桌”发展得并非一帆风顺。早在2010年，延庆区就建设了第一家“老年餐桌”，到2017年底，历时8年全区建成的餐桌只有20家，主要集中在城区周边经济较好的乡镇。老人有需求，村里也有想法，但一直难以推进速度缓慢，关键是缺少资金保障。

让老人吃得好、花钱少，保证餐桌长期运营不是件容易的事。2018年，延庆区民政局出台了“一免两补”政策。

“一免”是指村里免费提供房屋、场地，集体、企业、社会组织和个人都可以承办村级餐桌，充分调动社会各界参与餐桌建设的积极性。“两补”是指政府为“老年餐桌”提供建设补贴和运营补贴。其中，建设补贴按实际支出的80%补助，最高10万元；运营补贴根据运营服务量核算，每个餐桌每年最高补贴10万元。

为促进“老年餐桌”可持续运营，2019年，延庆区实行“一张一增”政策。张超解释，区民政局保障老人中晚餐补贴标准由原来的每人每餐3元增长至每人每餐5元，同时取消10万元补贴上限，按实际服务流量核定运营补贴，减轻运营负担。增加餐桌运营交通工具一次性补贴，最高1万元，鼓励餐桌为有需求的老年人提供送餐服务。

此外，依托区养老服务指导中心信息平台，延庆区开发餐桌管理系统，实现对就餐环境、就餐过程、就餐次数的实时记录。老人就餐只需刷一次卡，改变了以前粗放的手工记账方式，也为核定运营补贴提供了精准数据。

一系列利好政策出台后，这两年，延庆区“老年餐桌”如雨后春笋般发展起来。截至目前，延庆区已经建立起113家老年幸福餐桌，遍布了全区15个乡镇，覆盖了2.1万名农村老年人。

餐桌升级养老驿站：自我“造血”让餐食不断顿儿

“老年餐桌”建起来了，但可持续运营是不得不面对的课题。延庆区给出的解决方案之一是，打通政策渠道，提高政策补助，推动老年幸福餐桌升级为养老服务驿站，推动“老年餐桌”的良性运转。截至今年5月，延庆区共有11家村级“老年餐桌”升级为养老服务驿站，具备就餐服务、健康指导、呼叫服务、照料服务、休闲娱乐等为老服务功能，进一步健全农村养老服务体系。

餐桌升级为养老服务驿站，是可持续、可复制的“正轨”。未来，延庆区将进一步推动助餐点与驿站融合，把“老人助餐”作为整合养老服务中的一个服务项目，避免单纯地亏损。

对于“老年餐桌”的运营问题，延庆区基层也进行了破题。以米家堡老年幸福餐桌为例，从去年9月营业一直到现在，每月都在亏损。其破题之道是，大村带动小村，以此做大做强。负责人刘秀平算了一笔账，米家堡村人多，相邻的祁家堡、唐家庄人少，3个村合在一起，大大减少了运营成本，还能拿到残联部门每年给的20万元温馨家园补贴，民政部给的10余万元流量补贴，再加上村集体自筹一部分，基本能达到收支平衡。

延庆“老年餐桌”大多由村集体来运营，依靠政府补贴生存并非长久之计。只有通过更充分地对接市场进行自我“造血”，才能让自己“活”得更好。

火烧营村老年幸福餐桌开设之初就找好了出路。该村挂职第一书记范宝莹介绍，他们和荷府民宿进行了合作，村委会出地方、出设备，以及每月的水电费，民宿提供人工以及食材，同时解决了老人和民宿20多位工作人员吃饭的问题。“因为荷府民宿有自己的农庄，所以我们村的老人能吃到有机菜和草莓等水果。”

此外，延庆区还有社会组织承接运营餐桌，依托餐馆建设餐桌等方式，为餐桌“输血”。让餐桌在不同情况下实现多种方式的运营，延庆通过多元化的养老服务，尝试“突围”，惠及更多农村老人。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=93797>

(来源：北京青年报)

老党员最多的这座养老院，1649名老人“光荣在党50年”

六成老人是来自北京的党员，党龄超过50年的多达1600多人，位于河北燕郊的燕达金色年华健康养护中心成为入住老党员最多的养老院。今天，燕达养护中心为部分老党员颁发“光荣在党50年”纪念章，并在养老院内开展系列主题活动，与老人们共庆建党百年。

在今天上午举行的红色主题文艺汇演上，新老党员用红歌红舞表达爱党敬党之情。百名新老党员还重温入党誓词。在仪式上，燕达养护中心还为部分老党员戴上了“光荣在党50年”纪念章。

90岁的袁淑陶老人在退休前曾经是北京电力学校的老师，86岁的宋允衡老人曾经在这所学校上学。“毕业前，我志愿加入了中国共产党，袁老师就是我的入党介绍人。”活动中，宋允衡为大家娓娓道来这段不为人知的故事。两人分别了几十年后，居然在燕达养护中心相聚，经常在一起回忆多年前的师生情谊。在在建党百年之际，两位老人共同收到“光荣在党50年”纪念章，都感觉意义重大。

燕达养护中心党委书记惠国浩介绍，作为京津冀协同发展养老试点单位之一，入住老人98%来自北京，截至目前，养老院已入住近5000名老人，其中近3000余名是党员，党龄超过50年的老党员多达1649人。

他们来自于建设祖国的各行各业，大部分都在青少年时期就已经入党。

燕达养护中心通过网格化方式共划分为26个党支部、121个党小组，并与文化和旅游部、教育部、外交部、交通部、林业部、农业农村部、航天部、国资委等多个部委进行党建对接，在养护中心设立了临时党支部，确保做好这些老党员的组织生活管理工作。

为了庆祝建党百年，燕达养护中心连续举办9场丰富的党建活动，共同庆祝建党百年，包括每月开展“党员义务奉献日”活动，定期开展党组织生活会；举办建党百年主题的剪纸展、画展、摄影展、丝网花展、讲座、绣党旗活动、文艺演出等。此外，燕达养护中心还会为每一位党龄超过50年的老人拍摄照片，冲洗后送给老人作为留念。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=93824>

(来源：北京日报)

养老产业

中日（天津）老龄产业洽谈会举办

6月29日下午，天津市贸促会、市发改委、市民政局与日本贸易振兴机构北京代表处共同举办“中日（天津）老龄产业洽谈会”。来自相关行业的100余家中方企业及16家日方企业参加洽谈。

人口老龄化给中国社会带来巨大压力，同时也为老龄产业的发展带来了不可估量的机遇。天津市贸促会会长姜德志表示，此次洽谈会的举办旨在为中日双方企业创造更多的贸易、投资与合作的机会，在养老产业发展中实现互利共赢。

会议现场，双方企业进行了一对一洽谈，涉及人才交流培训、智慧养老合作、辅助器具代理等。参会企业纷纷表示，这次会议为企业搭建了国际交流平台，在面对面洽谈的基础上，会后将继续进一步洽商合作细节。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=93793>

(来源：津云新闻)

王建军：要把健康融入应对人口老龄化的全过程日常

“人口老龄化是人类共同面对的课题，我国已经有多个省市进入中度老龄化，辽宁重庆上海江苏老龄化程度更深。要把健康融入我们整个老龄工作和应对人口老龄化全过程。”

6月25日，在人民日报健康客户端、大家保险联合主办的首届中国保险养老融合发展论坛上，国家卫生健康委党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军谈了他对积极应对人口老龄化的体会和建议。

“第一点体会，要树立积极老龄观，辩证的来看人口老龄化。”王建军表示对人口老龄化不必过分焦虑，人口老龄化不是洪水猛兽。追求健康长寿是人类的本能，我们现在人均寿命77.3岁，比建国初期增长一倍，这是党的领导和制度优势的直接体现，是经济社会发展进步的结果，是科技医学进步的结果，是我们生活方式走向文明进步的结果。”

“这次论坛的主题是半生·伴生，我们的人生也有下半场。”而在王建军看来，人生从60岁退休以后的10年恰恰是黄金10年，潜能无限，所以要树立积极老龄观，充分开发老龄人力资源，大力发展银发经济，为老年人发挥作用搭建平台，创造条件”。

“第二个体会，要坚持和践行健康老龄化。”王建军分析道，虽然我国人均寿命增长，但老年人带病生存很普遍。目前，中国失能半失能的老年人已达4千多万，超过很多国家的总人口。“这些都是健康不到位引起的，因此，我们要把健康融入整个应对老龄化的全过程。”

“第三个体会，坚持五中全会提出的系统观念原则，加强统筹协调，强化融合发展。这其中一个重要方面是，老龄事业和产业要融合。产业、金融、保险、基金、信托，如何融合并发挥作用，需要大家进一步探索和研究。”

王建军指出，中国人口老龄化情况特殊：人口基数大，增长速度快，区域差异大，应对任务最重。“实施积极应对人口老龄化国家战略是党中央做出的重大战略决策，我们每个人都要做国家战略的宣传者、研究者和推动者。认真贯彻落实中央决策部署，稳妥解决了我们的老龄化问题，不仅是对中华民族伟大复兴的巨大贡献，也将是对人类做出的巨大贡献。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=93792>

(来源：人民康养)

陆杰华：老年人口年龄结构低龄化带来的重大机遇

“中年无限延长，‘老’需要重新定义。”在6月27日由人民日报健康客户端主办、中铁康养和椿龄康养公益支持的“‘七普’数据下的人民康养”座谈会上，北京大学社会学系教授、北京大学老龄健康与发展研究中心副主任陆杰华表示。

“今年我也六十多了，好多人说不像。其实所有的人都在‘变老拖延症’。”陆杰华介绍，“变老拖延症”指的是中年和老年的边界逐渐模糊，中年的限期不断延长，变老的感知在不断延后，多少岁算“老”需要重新定义。

“与日本、韩国等国家的老龄化程度相比，我国虽然部分省份已经进入中度老龄化阶段，但全国平均水平尚处于轻度老龄化，还有一定的缓和空间和回旋余地。”

陆杰华指出，老年人口年龄结构低龄化带来了重大机遇。

首先，催生了银发经济，如老龄储蓄业、老龄服务业、老龄用品业和老龄房地产业等；

第二，利用银发劳动力，老年人口并非绝对的消费性人口，也具有生产性特征，尤其是低龄老年人；

第三，“老”需要重新定义，重遇“新老年人”。

“充分利用老年人年龄结构低龄化带来的机遇，坚决保障各年龄段老年人的合法权利和生活质量是老龄社会新形势下老龄化应对的主要方向。”陆杰华指出，老龄化应对的具体方略应从理念老龄化、政策一体化、区域平衡化、治理多元化四个方面发力：

在理念老龄化方面：宏观层面上，各级政府将老龄化理念融入所有政策，加强社会环境建设，积极构建适老型社会；中观层面上，社区、机构、组织和企业等的服务和产品理念也需要适应加速的老龄化新形势；微观层面上，做好人口老龄化国情教育。

在政策一体化方面：横向一体化上，老龄公共政策需要将视角横向扩展到全方位、全人群、全生命周期，例如生育政策及其配套政策等；纵向一体化上，老龄公共政策需要从顶层设计到基层落实的多层级细化政策，既需要国家级老龄化战略的提纲挈领，也需要细化到各地的因地制宜。

在区域平衡化方面：老龄政策要因地制宜，并考虑其公平性、平衡性和有效性；在资源的供给上，权衡到各地区的社会经济发展水平和老龄化程度，尽快改变“重城市轻农村”的传统观念，按规划拨养老资源，实现有限资源的最优利用，最终缩小城乡差距。

在治理多元化方面：应对老龄化并不仅仅是国家或任何组织的责任，而需要多方积极参与，建立老龄化视角下社会、政府、家庭和个体多元共治的社会治理体系；强化应对人口老龄化的法治环境建设，充分保障老年人合法权益。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=93806>

(来源：人民日报)

卖旧买新，老年人房产置换需求旺

楼市年中时点将近，天津新房市场发力促销回笼资金。记者日前走访市场了解到，得益于“卖旧买新房”交易量的增长，天津一些近郊新房项目从中受益。特别让房产经纪人高兴的是，市区“银发一族”购买力不俗。针对老年人成为楼市“香饽饽”，专业人士提示人们：老年人需要合理配置养老资产，避免陷入消费和投资误区。

连日来，记者在天津西青区、东丽区和津南区的多个新房楼盘看到，尽管父亲节已过，但售楼处仍醒目张贴着很多银发老人与子女相聚的温馨图片。很多经纪人特意从市区带着老年人过来参加社区的一些特色活动，并送出夏季消暑小礼物，接待热情周到。

一些经纪人私下透露，老人们基本是全款买房，因为不用咨询贷款事项，特别省事，有利于房企年中业绩统计和奖金发放。还有一些老年人“抱团养老”，几家人“团购”买房做邻居。有的经纪人一次签了好几单购房合同，拿到十多万元的奖励后乐坏了。

“我还是有家乡情结，人老了，希望落叶归根。”从天津教育系统退休十多年的柳先生这样告诉记者。孩子出国工作后，他几年前和老伴在南方沿海城市买了养老房，但后来觉得还是回津养老方便。这次要买的新房款在200万元出头，他算算卖掉市里的旧房后买新房，还能剩下100多万元可以养老。

业内人士指出，随着市区和郊区房价差距加大，越来越多住在市区旧房里的老人置换需求明显增长。由于老年人买房受到贷款年龄的限制，他们一般都是用卖市区旧房的房款来一次性支付新房房款。

天津多家中介门店的统计数据显示，目前市区二手房成交量占全市成交量的六成多。其中，和平区的二手房成交量最突出。在卖房者中有相当数量的是老年人，“卖旧买新”的置换需求占比很高。有的热点片区，二手房源基本是“挂牌一套就能很快成交一套”。

针对老年人的买房置换需求，天津金融和房地产业内人士提示，老年人置换房屋一定要量力而行，注意养老资产的合理配置和规划，特别是要留有可以随时支取的资金，并可以配备些商业保险。老年人选择新房项目不仅要注意其周边的交通、商业、医疗配套是否到位，还要注意某些环境因素，避免遇到与老人健康相关的噪音、灰尘、异味等问题。对一些标称有养老房项目的宣传，要注意开发养老社区的项目方实力以及其是否能保障“医养结合”，不要被不实承诺蒙蔽。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=93798>

(来源：中国经济网)

大家保险徐敬惠：险企应将养老社区纳入养老金融服务体系看待

“立足保险本源，践行养老战略，可以说是保险业在老龄化时代下的一个重要战略机遇，既关乎民生，又可有效服务实体经济。但是，如何讲好保险逻辑下的养老故事，是摆在我们面前的一道重要而且迫切的问题。”日前，大家保险集团总经理徐敬惠在接受21世纪经济报道记者专访时如是说。

第七次全国人口普查主要数据结果显示，我国60岁及以上人口为2.6402亿人，占比18.70%，与2010年相比上升5.44%；65岁及以上人口为1.9064亿人，占比13.50%，与2010年相比上升4.63%。这对于保险行业而言，既是机遇也是挑战，需要在养老领域有更大作为。

向养老领域延伸的过程切忌偏离航线和赛道

保险业布局养老生态的核心逻辑，是想通过整合养老服务资源，将多层次的养老服务与保险产品有机结合，以相对刚性、高频的养老需求带动保险销售，同时可以利用保险端的客户和资金资源，反哺养老服务端。

徐敬惠认为，保险业深度参与养老金融的发展，关键在于充分发挥好自身的专业优势和独特价值。“一是在养老风险保障上，发挥好风险管理的独特价值，围绕国民对长寿风险、健康风险和资产传承的管理需求，提供年金保险、长期护理险、失能保险、终身寿险等产品；二是在养老资金管理上，发挥好长期投资的专业优势，一方面，为国民提供跨周期、安全、稳健的投资收益，另一方面，为康养生态打造提供长期稳定资金；三是在康养服务嫁接上，围绕国民对健康管理、医疗服务、养老护理的刚性需求，以“保险+理念推进资源整合，对接和布局专业康养服务资源，提供‘现金+服务’综合保险解决方案。”

徐敬惠强调，我们在将保险价值链向养老领域延伸的过程中，需要时刻把握好边界和重心，切忌偏离航线和赛道。

在养老生态布局方面，保险业通过股权投资、战略合作、带量采购等方式，已逐步将产业链延伸到“医、药、健、护、养”等领域。“跨界”之后如何“出彩”，保险业需要时刻认清布局生态的出发点和落脚点，经营重心始终是保险业务，服务对象始终是保险客户，生态布局强调的是对保险本业的协同与赋能，是立足自身、完善自我的过程，而不是割裂式的分散投资。需要高度关注产品端与服务端的协同发展，推进产品服务化和服务产品化，实现多层次的养老服务与保险产品有机结合。

据介绍，作为行业新兵，大家保险也将养老作为核心重要战略方向和突破口，按照“保险+养老+服务”的思路，打造“离孩子近、医院近”的“城心养老”，探索嵌入式“大院养老”，启动“旅居养老”。目前，已在北京市中心城区布局3个高品质养老社区，两个嵌入式护理站，可提供床位超过1500个。

发力养老金融是保险的重要战略机遇

目前，保险公司纷纷加入养老社区的建设大军。徐敬惠认为，保险公司经营养老社区，遵循的是生态竞争的逻辑，比拼的是“以客户为中心”构建跨领域价值网络的能力，也就是按需对服务资源进行有效聚合与重组的能力。在健康和养老领域，保险作为风险管理工具和支付手段，拥有核心场景，居于生态体系的核心位置，具备天然的竞争优势。

与此同时，从对养老产业资金支持的角度看，保险资金具有规模大、成本低、期限长、追求长期稳定收益等特点，这决定了保险资金与养老、健康、医疗等产业之间，具有天然的契合点和良好的匹配度，可以为养老事业发展提供长期稳定的资金支持。

但徐敬惠也指出，从养老社区运营方面看，核心难题包括两个：一是搭建服务标准；二是培育护理人才。

对于现阶段存在的保单销售数量和床位不匹配的问题，徐敬惠表示，保险公司发展养老社区，将满足长者入住需求视作经营的核心追求。在保险公司看来，入住养老社区的客户有即期客户和远期客户两种，远期客户入住养老社区一般持续时间较长、且具有一定的不确定性。相比于其他持牌金融机构，保险公司的长处在于对时间价值和概率的把握。通过对客户的全面、专业分析，保险公司对长者预计入住时间和概率形成合理判断，指导养老社区布局节奏，形成保单销售和养老社区布局的有机统一。

徐敬惠指出，打造包括养老社区在内的养老服务，是保险公司从客户需求出发，提供的养老综合解决方案的重要组成部分，是对于客户养老需求的准确把握与顺应，带来的是客户体验的提升，已经逐渐成为保险公司践行养老战略的标准配置。客观来讲，在这方面，行业还有很艰难的路要走。

更为重要的是，徐敬惠认为，保险公司应当将其纳入养老金融服务体系建设之中看待。究其原因，“当前我国居民金融资产已达160万亿元，其中90多万亿元为银行存款，而且绝大多数低于一年期限，可转换为终身养老财务资源的金融资产，规模十分庞大，养老金融发展具有广阔的市场潜力和空间。家庭资产配置底层逻辑正在生变，风险的有效对冲与管理逐渐成为家庭资产配置的核心，金融资产配置将呈现出向保险和养老金集中的趋势。在此背景之下，发力养老金融是整个保险行业在老龄化时代下面临的一个重要战略机遇。”

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=93826>

(来源：21世纪经济报道)

应对人口老龄化，中国康养将转型，300家党政机关培训疗养机构为普惠养老机构

当前，我国老龄化程度进一步加深。第七次全国人口普查数据显示，我国60岁及以上人口为2.64亿，占总人口的18.7%，其中，65岁及以上人口1.91亿人，占总人口的13.5%。

当“银发潮”来袭，如何安放这些老年人，让他们的夕阳人生过得幸福美满，已成为新时代中国式养老必须回答的命题。

2016年8月，党中央、国务院决策部署党政机关和国有企事业单位培训疗养机构改革，决定撤销、脱钩的党政机关和国有企事业单位培训疗养机构划转至国有资本运营公司，由符合条件的国有资本运营公司组建跨区域、跨领域的健康养老产业集团。此后，国务院国资委在认真调研的基础上，最终确定中国诚通控股集团有限公司（以下简称“中国诚通”）作为参与党政机关和国有企事业单位培训疗养机构改革相关工作的国有资本运营公司。

得益于中国诚通在2014年就主动参与到培训疗养机构改革调查研究、文件起草及座谈等工作，因此能够提前准备落实措施，仅仅2个月后，就出资100亿元成立了中国健康养老集团有限公司（以下简称“中国康养”），作为培训疗养机构改革资产集中统一运作平台。

始终按照党中央要求不折不扣贯彻落实培训疗养机构改革

自2014年起就代表中国诚通参与培训疗养机构改革工作的中国诚通副总经理，中国康养党委书记、董事长朱跃，对培训疗养机构改革体会深刻。

“培训疗养机构改革作为转变政府职能，深化国有企业和事业单位改革的一部分，必然面临各种困难。只有坚定不移贯彻落实党中央决策部署才能圆满完成改革任务。”朱跃接受《中国经济周刊》记者采访时表示。

“2017年初，外界出现了改革工作是不是会有变化调整的声音，但我们坚决贯彻落实中央要求，聚集了一批坚定信念、心怀使命、厚植情怀、背负责任的追梦人每天充满激情地投入工作，想在前、干在先，为推动改革启动做好了各项准备工作。”朱跃说。

中国康养充分发挥党委“把方向、管大局、保落实”作用，教育引导干部职工坚决贯彻落实党中央决策，心无旁骛、砥砺前行，积极融入以国家发改委牵头的培训疗养机构改革联合工作组（以下简称“联合工作组”），开展推动改革相关准备工作，深刻领会中央培训疗养机构改革的精神，开展培训疗养机构摸底调研，主导建立了在线数据填报采集系统，研究制定接收流程，组建核心人才团队，积极协调各方，推动改革的启动。由于中国康养准备工作充分、扎实，2018年6月，联合工作组向中央提交了报告，建议立即启动改革工作，得到了中央的批准。2018年7月，联合工作组下发通知，正式增补中国诚通为成员单位。2018年10月，联合工作组又下发了培训疗养机构改革第一批试点工作通知。

通知下发后，中国康养按照早已准备充分的各项流程和方案在1个月内完成了与所有部委的对接，协助起草了改革实施方案、交接责任书、移交协议、资产移交流程指引等文件，使改革工作实现“热启动”，仅2个月，有关部委就批复了首批18家党政机关培训疗养机构的改革实施方案。

在联合工作组和中国诚通的指导下，中国康养顺利推进了第一批48家机构的试点工作，培训疗养机构改革及转型发展养老工作全面展开。今年4月，第二批共涉及300余家培训疗养机构改革文件已经下发，文件明确改革机构要与中国康养沟通改革实施方案。

联合工作组认为：中国康养的工作与党中央培训疗养机构改革的思路 and 方向完全吻合，证明了中央下决心推动党政机关和国有企事业单位培训疗养机构改革完全正确。

“联合工作组提出中国康养要成为‘培训疗养机构脱钩整合、发展普惠养老、混合所有制改革三面旗帜和健康养老产业领跑者’的要求，进一步坚定了我们推动培训疗养机构批量接收和转型发展的信心，也为公司未来发展指明了前进方向。”朱跃说。

把“勇挑千斤担、敢啃硬骨头”的诚通精神充分体现到改革资产接收和转型发展中

中国诚通成立于1992年，2005年被确定为资产经营公司试点企业，先后整合了6户一级中央企业、14户中央二级企业、11户军对企业及1户地方国有企业，共涉及企业605户，资产748亿元，人员8.2万人。

2016年，被确定为国有资本运营公司试点企业后，中国诚通继续深化资产管理，将其作为有效发挥国有资本运营公司功能作用的重要平台和手段，托管中国铁物，化解债务危机，实现核心业务主板上市；牵头组建专项平台，推进中央企业海外油气、海工装备等资源重组；接收中国电科、中国建材所属困难企业；设立总规模1100亿元的债转股基金和不良资产处置基金；组建中央企业资产管理平台公司，服务中央企业“两非”“两资”等结构调整类资产整合，通过10多年的资产管理专业化运作，中国诚通形成了多类型资产接收整合、盘活运作、配置优化、产业孵化、资本运作等丰富实践经验，在推进国有资本布局优化和结构调整、服务中央企业高质量发展中发挥了积极作用。“培训疗养机构数量多、历史遗留问题复杂，国务院国资委选择中国诚通挑这个担子，就是看中了中国诚通在资产经营、优化配置资源、培育孵化新兴产业等方面彰显的‘勇挑千斤担、敢啃硬骨头’的诚通精神。”朱跃对《中国经济周刊》记者表示。

不同以往任何一次专项资产改革，培训疗养机构改革要求资产脱钩、整合和转型，需要同步实施、统筹谋划，是名副其实的“千斤担”和“硬骨头”，考验着中国诚通和中国康养的担当和能力。

改革启动后，中国康养在国务院国资委的指导下，在中国诚通举全集团之力的支持下，为确保资产“接得住、管得好”，国有资产安全不流失，制定形成了制度化、标准化、流程化、信息化和规范化的资产接收模式和资产接收管理制度体系，制定了《改革机构投资运营全流程工作指引》，规范有序、统筹协调推进资产的接收、接收后管理和转型发展。

中国康养坚决扛起改革资产接收主体的责任和担当，做解决改革资产接收和管理工作中各种疑难杂症的最后一道关口，梳理资产脱钩整合难点、堵点问题，协调各方解决，形成“问题处理手册”。成立项目组，组织全员投入资产接收工作中，利用7天时间完成447家覆盖30个省的96个地级市的培训疗养机构实地现场调研。

为了加快统筹推进改革资产接收、整合和转型，使改革成效尽快显现，中国康养彰显责任担当，提出了“先接后交”的工作模式，把自己的工作责任前移，资产清查、资产接收、转型发展同步开展。在疫情期间，威海海警培训基地从2021年1月签订“先接后交”协议到完成改造实现开业，仅用180天，成为全国首个党政机关培训疗养机构转型普惠养老服务设施。目前，通过“先接后交”模式，中国康养已经完成了28家机构的接收工作，为快速转型落地见效创造了条件。

机构原有干部职工妥善安置是改革中的大事、难事。中国康养不但把机构原有干部职工视为支持者、参与者，更视为改革成果的贡献者、分享者。公司党委把维护接收机构原有干部职工的切身利益作为党史学习教育“我为群众办实事”实践活动的重要内容，召开专题会议研究部署，为机构原有干部职工提供适合的工作岗位，充分调动积极性，依靠现有职工深度参与培训疗养机构改革，使机构原有人员看到改革转型实实在在的成效，看到改革以后比改革以前更好。目前，中国康养已经妥善接收了396名机构原有干部职工。

坚持以人民为中心的发展思想，为广大工薪阶层提供普惠养老服务

中国康养自成立之初，就把为广大工薪阶层提供普惠养老服务作为战略重点，研究提出的同步发展养老事业和产业的观念，被国家高度重视。中国康养积极推动普惠养老“最后一公里”落地实施，在2019年初率先成为国家发改委、民政部、国家卫健委三部委联合开展“城企联动普惠养老专项行动”的中央企业，研究提出了“质量有保证、价格可负担、企业可持续”的普惠养老发展模式，得到社会各界广泛认可。

2011年，81岁的武昌房地产公司退休工人孙桂兰，入住武汉楠山康养南山老年公寓，至今已10年。“我的生活需要护工协助，但基本能自理。每天早上吃完早饭后，会有护工来打扫卫生。上午九点，操场上有一些集体活动，可以做操、唱歌、跑步。一个房间住两个人，大家平时一起看电视、聊聊天，日子过得挺充实，加上费用不贵，吃住一个月两三千元，我的退休金就够付了。我在这里住得很开心，这里就像我的第二个家。”孙桂兰对入住南山老年公寓非常满意。

目前，像这样的普惠养老服务机构，中国康养已经在武汉布局了30余个，床位3000多张，为老人提供包括全托集中照护、助洁助浴、日托居住、远程看护、助餐等服务，质量有保证、价格可接受的服务模式深受工薪阶层老人的欢迎。

中国康养通过参与培训疗养机构改革，将接收的党政机关培训疗养机构按照“能转尽转”的要求，通过自投自营或广泛借助社会资源以合作方式，将其改造为养老服务设施，并按损失能失智、半自理、自理、旅居的顺序，优先转型为社会和老人最需要的养老服务类型，并对机构的设计、定价和服务标准等重点环节统一标准，监督检查，确保必须按照普惠养老的标准惠及老百姓。

截至目前，中国康养在北京、武汉、沈阳、鄂州、青岛、秦皇岛、威海、文昌、赤峰、黑河等地区建设的普惠养老项目已陆续开业，在建在营的普惠养老床位近10000张，成为全国入选普惠养老专项行动项目最多的企业。

按照计划，中国康养将承接并转型发展普惠养老服务设施的党政机关培训疗养机构总数将达到300余家。

“按照今年年初公司党代会提出的‘2+3’战略目标，2022年，培疗机构改建项目基本投入运营，提供普惠养老床位达到5万张以上；2025年扩建、新建项目基本投入运营，普惠养老床位达到10万张以上，成为中国健康养老产业的领跑者。”朱跃说。

而大家最为关心的是，当300家培训疗养机构改革转型为养老机构，哪些人能够入住并享受到普惠型养老服务？

朱跃向《中国经济周刊》记者表示，“中国康养建设的养老机构是面对全社会开放的，并且中国康养提供的养老服务定价普惠的，服务质量是有保证的，更加满足于社会各界工薪阶层的需要。”

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=93835>

(来源：中国经济周刊)

智慧养老

让老年人共享智能生活

工信部电子信息司司长乔跃山29日表示，将建立健全智能终端产品适老化标准体系，研究制定智能终端产品适老化水平评价体系。

乔跃山是在29日举行的智能终端适老化标准发布会上作出上述表述的。

解决老年人的用网难问题，事关每个家庭。乔跃山说，工信部从扩大适老化智能终端产品供给、推进互联网应用适老化改造等方面进行细化部署，集中力量解决老年人在日常使用智能化产品和享受智能化服务时遇到的困难。

会上发布了《移动终端适老化技术要求》《移动终端适老化测试方法》《智能电视适老化设计技术要求》三项团体标准。

乔跃山表示，工信部还将鼓励企业按照适老化要求不断丰富适老化智能终端种类，持续做好智能终端适老化改造等工作。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=93807>

(来源：新华社)

老年人无法适应数字生活？可能只是没有机会

在刚刚过去的“6.15认识虐待老年人问题世界日”，上海市的一项举措让不少民众拍手叫好。

在上海最老的工人新村，申程出行针对老年人打车问题的“打车神器”正式在普陀区曹杨新村亮相。这款打车神器正式名称为“一键叫车智慧屏”，是由上海市道路运输管理局、上海市房屋管理局共同推动带领，上汽集团打造，上海市出租车统一平台“申程出行”研发并执行的试点项目。

首批投入使用的10台终端设备能够支持一键定位，用户无需输入任何起终点信息即可发出用车呼叫。同时还加入了人脸识别系统，用户可以刷脸匹配支付宝数据库内的用户信息完成呼叫。此外，付款支持现金、交通卡等传统支付方式，让老人不用担心因缺乏线上支付手段而无法付费。

“直接刷脸叫车这个设计为我们老年人省去了打字的麻烦，轻轻一点，车就来了，非常便捷！”首批使用的老人称赞道。

不得不说，在如何让科技更好地服务老年人的问题上，上海市为全国做了一个好的榜样。而在随后几天，交通运输部印发通知，明确要加快推广应用95128约车电话，同时鼓励网约车平台参与，探索开展线下结算，便利老年人打车出行。

种种迹象都在说明，社会正在越来越重视老年人的各项需求。

但这仅仅只是开始。近几年，关于老年人无法融入当代数字生活的例子屡见不鲜，因不会扫码，有的老人进不了超市商场，有的乘不了公交车，甚至有的进不了自己居住的小区；自去年疫情爆发以来起，许多使用老人手机、没有微信、没有智能手机的老人因无法出示健康码，被拒绝在各种场所之外……科技迅猛突飞猛进的发展和老年人对数字生活的茫然形成了鲜明对比。

人口预测数据显示，进入2021年后我国65岁以上老年人口比重将超过14%，我国将从老龄社会进入深度老龄社会。之后，我国65岁以上老年人口比重将进一步增长到2025年的15%，2030年的19%和2035年的23%。在这样的背景下，解决好日益突出的养老问题成为“十四五”时期经济社会发展的重要工作之一。

而在科技日新月异、人们对越来越依赖电子设备的依赖性愈发显著的当下，如何让老年人更好地融入科技生活，也成了政府和各科技企业越来越重视的议题。

科技能给老年人带来什么

以科技手段应对老龄化问题的“智慧养老”其实很早就被提上了日程。

早在2012年，全国老龄办就已经首先提出了“智能化养老”的理念，鼓励支持开展智慧养老的实践探索；2015年，国务院印发《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》，明确提出要“促进智慧健康养老产业发展”；2017年，工业和信息化部、民政部、国家卫生计生委制定了《智慧健康养老产业发展行动计划（2017-2020年）》；2019年，中共中央、国务院印发了《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，明确强调要“强化应对人口老龄化的科技创新能力”……

“智慧养老”的概念最早由英国生命信托基金提出，可以理解为是利用物联网、云计算、大数据、智能硬件等新一代信息技术产品，实现个人、家庭、社区、机构与养老资源的有效对接和优化配置，推动养老服务智慧化升级，提升养老服务质量和效率水平。

种种智慧养老的实践表明，老年人对于数字技术认知和接受的迟缓，除了老年人自身的原因，也和社会环境和技术因素有很大关系——比如公共服务和技术进步常常忽略老年人的现实需求，更有社会对老年人的认知偏见和年龄歧视等。

这也意味着很多时候并不是老年人无法适应数字时代生活，而是没有机会。

而一旦老年人被赋予了这样的机会，其养老生活的改变将得到极大改善。这一点，在近日百度联合清华大学老龄社会研究中心发布的《社区智慧健康养老服务研究报告》（简称《报告》）中得到了非常充分的证明。

2020年，百度的“百度五福——AI助老”公益项目曾落地北京3个试点地区，合计16个社区。其中在2020年9月，百度联合清华大学老龄研究中心，将该公益项目推进到北京市海淀区清河实验小区的120户老人家庭，《报告》正是基于这120户老人家庭，分别在2020年10月中旬和2020年11月中旬开展了基线调查和随访调查。

该项目涉及到的服务老人的智能设备为百度研发的小度智能屏（简称“小度”）。从被访老人使用小度的频率来看，每天的使用时间在2小时左右，其中离婚及丧偶的单身老人对小度展现出了更高的依赖，频率最高达到了平均每天2.64小时，较初婚有配偶的老人高出了约半小时。而从对小度的性能评分来看，绝大多数的被访老人都对小度表示了认可。

老人们之所以会对小度展示认可，本质上说明了智能设备在智慧健康养老领域确实能够发挥相当作用。《报告》显示，使用智能设备对老年人的积极影响主要体现在以下三个方面：

一是生活方式，譬如可以提醒帮助老年人的饮食习惯更加健康（每餐都食用果蔬的老人有所增多，同时对脂肪、米面、盐糖的摄入量有所控制），老人抽烟、饮酒比例减少，睡眠休息更加规律，锻炼时间有所增加等等；

二是身心健康，从老年人感觉轻松愉悦的状况来看，随访中的98位老人都可以不同程度的感觉到轻松愉悦，与基期调查情况相比，不再有从未感觉到轻松愉悦的老年人；

三是对健康的认知能力，比如提醒老人关注个体的健康，并积极进行健康自评，提高了老年人对老年病症如糖尿病的患病风险的认知，这也使得被健康状况影响日常生活的老人占比略有下降，随访老人中2型糖尿病患者风险同样有所降低。

这些其实都说明了AI智慧养老方案可以帮助老年人的养老生活趋向健康化。调查结果还显示，有半数以上的老人愿意将小度音箱推荐给亲戚朋友购买；而在受访的95名老人用户中，有66人表示愿意推荐亲戚朋友购买使用小度音箱，占比69.47%。

智慧养老任重道远

事实上在国家政策和政府的倡导下，正有越来越多的互联网公司加入到智慧养老的努力中来。

以百度为例，在历次的“百度五福——AI助老”公益项目中，百度投入使用的小度智能屏设备均为经过了适老化的养老版本，包含了休闲娱乐、日常养生、健康管理等多个模块，搭载了百度旗下度秘事业部推出的对话式人工智能系统小度助手（DuerOS），为老年人提供日常生活服务、休闲娱乐项目、健康知识和寻医问药等等服务。

其中的医疗板块则是由百度健康“问医生百度健康”与百度智慧医疗品牌“灵医智慧”提供，分别包含了百度健康线上问诊功能及专业的慢病健康管理功能。此外，百度健康还为每位社区老人提供100次免费公立医院医生在线问诊服务，等于每位老人都拥有了一个“家庭医生”；同时医院、社区医生以及社区服务机构也可以通过慢病管理模块，与老年人共同进行日常随访、面询以及健康问卷等方面的老年人健康管理服务。

作为“领先的AI生态型公司”的百度，此前对助老问题就多有关注。

比如2019年曾在北京大栅栏街道推出的“爱老驿站”，也是依托小度等百度旗下人工智能产品进行的“AI+养老”探索与尝试。而在今年两会，百度董事长兼首席执行官李彦宏也提交了题为《关于加快推动智慧养老进社区，用科技让老年人的生活更简单更幸福》的提案，建议一方面加速实现与老年人相关的医疗服务与健康管理设备智能化，另一方面加快建设搭载在智能设备中的适老化综合管理信息服务平台，打通社区服务资源和卫生医疗资源。

不过尽管各个互联网企业已经纷纷开始关注老年人的养老问题，当前智慧养老行业依然存在一些不足之处。《报告》提到，在智能设备助力智慧健康养老的过程中，依然表现出了某些不适，尤其体现在以下三方面：

一是对智能养老的认识往往脱离实际需求，容易将智能设备的高端化和精妙化视为智慧养老的重点，未充分考虑老年人的使用能力和生活习惯；

二是服务供给种类和数量不足，智慧养老服务供需错配问题突出，老年人急需的就餐、看病、就医、护理等刚性需求的供给不足；

三是智慧养老平台上缺乏专业的知识、技能、服务供给。在健康知识、护理技能、心理咨询以及医疗服务推荐等方面缺乏专业性。

这些不足，其实也可以解释李彦宏为什么会在提案中提到要打通社会各项服务资源。而针对如何让老年人更好共享信息化发展成果的问题，百度也在近期呼吁整个行业共同探索数字“互联网+”时代智能设备在社区居家养老中的作用，推动解决老年人在运用智能技术方面遇到的困难。

要真正解决老年人的养老问题，智慧养老行业依然任重道远。未来光靠一家互联网公司的努力还远远不够，需要各行各业一致联合起来。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=93815>

(来源：百家号)

三项智能终端适老化标准发布，推动老人享受智能生活

6月29日，由电信终端产业协会、中国电子视像行业协会共同主办的智能终端适老化标准发布会在北京举行，并发布了《移动终端适老化技术要求》《移动终端适老化测试方法》《智能电视适老化设计技术要求》三项团体标准。

工信部电子信息司司长乔跃山在发布会致辞中指出，下一步，工信部将从建立健全智能终端产品适老化标准体系，研究制定智能终端产品适老化水平评价体系和鼓励企业按照适老化要求不断丰富适老化智能终端种类三个方面发力，持续做好智能终端适老化工作。

今天发布的三项标准，主要涉及智能手机、智能电视等品类的适老化改造成果。中国信息通信研究院和中国电子技术标准化研究院的相关专家分别对三项团体标准进行了解读。其中《移动终端适老化技术要求》和

《移动终端适老化测试方法》这两项标准于2020年12月在电信终端产业协会正式立项，标准起草由中国信息通信研究院牵头负责并联合华为、vivo、OPPO、小米、三星、荣耀等手机企业共同完成。标准除了对视觉增强、听觉增强、触感延迟、适老界面等基础应用做明确的技术要求之外，还增加了语音助手、读屏操作、远程协助、地理围栏、应急响应、紧急医疗信息等方面的要求。

《智能电视适老化技术要求》则针对老年人在使用智能电视过程中存在的问题，从工作模式、用户界面、使用引导、音频设置、显示设置、遥控器设计和布局等方面提出适老化设计要求，旨在提高老年人使用智能电视的便利性，改善使用体验，引导企业关注产品适老化需求，以提升产品适老化水平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=93816>

(来源：新京报)

社会保障

四川养老金又涨了！发放时间公布！

6月28日，四川省人民政府常务会议审议通过了《关于2021年调整退休人员基本养老金的通知》（以下简称《通知》），授权人力资源社会保障厅会同财政厅印发实施。《通知》明确从2021年1月1日起，为2020年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金，总体调整水平为2020年退休人员月人均基本养老金的4.5%左右。

适当提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平，是退休人员共享经济社会发展成果的重要途径，是保障和改善民生水平的重要措施。今年是庆祝中国共产党成立100周年，在当前受新冠肺炎疫情影响，经济还处在逐步恢复过程中，下行压力较大的情况下，继续调整退休人员基本养老金，充分体现了党中央、国务院和省委、省政府对改善民生的重视、对广大退休人员的亲切关怀，四川将有950余万名退休人员受益。

此次调整，继续采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的调整办法。

定额调整：退休人员每人每月增加42元。

挂钩调整：企业退休人员、机关事业单位退休人员，按本人2020年12月的基本养老金为基数增加1.3%的基础上，再与缴费年限挂钩调整，15年及以下的缴费年限每满1年增加0.7元，缴费年限超过15年的部分每满1年增加1.8元。

适当倾斜：对高龄退休人员按照“满70周岁不满80周岁、满80周岁不满90周岁、满90周岁及以上”三个高龄段分别增加35元、65元、105元；对艰苦边远地区企业及机关事业单位退休人员，按一类至六类地区每人每月分别倾斜增加10元、20元、30元、40元、60元、80元。

2021年6月28日，省人力资源社会保障厅召开2021年调整退休人员基本养老金工作视频会议，全面部署基本养老金调整工作，要求各市（州）确保7月1日前把调整增加的基本养老金发放到退休人员手中。

如有疑问，可拨打12333电话咨询服务热线或向当地社会保险经办机构进行咨询。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=93834>

(来源：四川日报)

31省份养老金全部上调,你涨了多少钱?

随着四川公布2021年养老金调整方案,目前31个省份的养老金已全部上调。你到手的养老金涨了多少钱?

31个省份上涨养老金

4月16日,人社部财政部发布关于2021年调整退休人员基本养老金的通知,拉开了养老金上涨的序幕。

按照通知,全国总体调整比例按照2020年退休人员月人均基本养老金的4.5%确定。各省以全国总体调整比例为上限,确定本省调整比例和水平。

这是养老金“17连涨”。此后,上海第一个在5月12日公布养老金调整方案,各地也陆续公布养老金方案,到6月28日四川公布养老金调整方案,31个省份的养老金上涨全部落地。

你的养老金涨了多少钱?

“我是2020年退休,今年第一次参与养老金的上涨,上涨之前的养老金每月是3631元,6月份养老金到账金额4353元,一共补发了822元,也就是每月养老金提高了137元,涨幅约3.8%。”一位湖南的退休人员给记者分享了自己养老金上涨的情况。

人社部数据显示,2020年全国企业退休人员人均养老金2900元左右。有一些省份公布了今年养老金的人均上涨金额。青海公布的数据显示,调整后,企业和机关事业单位退休人员月人均增加基本养老金196元左右。

需要注意的是,4.5%是全部退休人员基本养老金调整的总人均水平。多地人社厅解释称,具体到每一位退休人员,由于缴费年限和养老金水平不同等原因,实际增加的养老金绝对额是不同的,对应到占个人养老金的比例也是不同的。

按“三结合”方式涨养老金

目前,多数省份已经将上涨的养老金补发到账了,最后一个公布养老金调整方案的四川,从6月28日19时起,调整增加的退休人员养老金将陆续到账,确保在7月1日前将调整增加的养老金发放到退休人员手中。

退休人员在收到上涨的养老金后,核对自己养老金时要注意,养老金上涨不是简单在自己养老金基数上增加4.5%,而是采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的“三结合”办法。

其中,定额调整指同一地区各类退休人员统一增加相同额度的养老金,体现社会公平;挂钩调整指增加的养老金与个人缴费年限、养老金水平双挂钩,体现“多缴多得”、“长缴多得”的激励机制,使在职时多缴费、长缴费的人员多得养老金;适当倾斜体现重点关怀,主要是对高龄退休人员、艰苦边远地区退休人员等群体予以照顾。

以四川省养老金调整方案为例,六类艰苦边远地区退休人员李某,71岁,缴费年限35年,2020年12月基本养老金为5600元,其调整增加的基本养老金为:

定额调整:42元;缴费年限挂钩调整:15年×0.7元/年+20年×1.8元/年=46.5元;养老金水平挂钩调整:5600元×1.3%=72.8元;高龄倾斜调整:35元;艰苦边远地区倾斜调整:80元;合计:42+46.5+72.8+35+80=276.3元。

这些地方城乡居民基础养老金也涨了

除了提高退休人员基本养老金,今年一些省份也提高了城乡居民基础养老金标准。

湖北人社厅28日发布消息称,从2021年1月1日起,湖北省城乡居民基本养老保险基础养老金标准从每人每月108元提高至每人每月115元,即在原标准基础上提高7元。

此外,上海将城乡居民养老保险基础养老金标准(含中央确定的基础养老金最低标准)由每人每月1100元调整为每人每月1200元。此标准为全国最高。

北京也提高了城乡居民基础养老金,2021年1月1日起新增领取城乡居民基本养老保险待遇的人员,基础养老金标准为每人每月850元。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=93778>

(来源：中新网)

3.76亿流动人口背后的养老保险如何保障变局?

实现基本养老保险全国统筹的呼声由来已久,在人口迁徙的背景之下,这一制度规划的重要性愈发显著。

根据第七次全国人口普查(下称“七普”)数据,我国现有流动人口3.76亿,较2010年增加1.55亿人。其中跨省流动人口为1.25亿人,较2010年增加3896万人。从乡村流向城镇的人口为2.49亿人,较2010年增加1.06亿人。

活跃的人口流动对养老保险的转移接续工作带来了考验。

长期以来,我国的养老保险制度呈现出“碎片化”趋势。从制度上看,流动人口被分割在新型农村社会养老保险(下称“新农保”)、城镇居民基本养老保险(下称“城居保”)以及城镇职工养老保险三大“碎片”中。而从地域上看,地区之间基本养老保险的缴费基数、缴费率以及参保人待遇也不相同。这不仅使得各地区的养老保险基金储备呈现出差异,也使参保人在跨城乡、跨统筹地区流动时可享受的权益并不均衡。

为此,国家先后制定政策,加大统筹力度。针对制度衔接,目前城居保与新农保已被合并为统一的城乡居民基本养老保险,而城镇职工养老保险与城乡居民基本养老保险之间转移接续的通道也已打通。

在地区衔接方面,我国在2021年初已基本实现养老保险省级统筹。而针对跨省流动人员,早在2009年,国务院办公厅便发布《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》(下称国办发〔2009〕66号文),对资金转移计算方法、待遇领取地等问题作出详细规定。

根据规定,统筹基金,即单位缴费部分,按12%的比例计算转移,这意味着其余4%将留在人口流出地。若参保人员在人口流入地工作(累计缴费年限)满10年,则人口流入地将补足差额,为其发放基本养老保险待遇。

中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文在接受21世纪经济报道记者采访时表示,基于这一规定,从短期来看,人口流入规模越大的地区,其基本养老保险基金的可持续性就越强。但从长期来看,由于统筹基金并非全部转移到流入地,人口流入地的养老基金也将存在问题。

实现基本养老保险全国统筹已被列入“十四五”规划纲要。就受访专家的观点来看,凝聚各省共识,实现全国范围内养老金的统筹收支,建立养老金统一标准信息平台,是迈向全国统筹的关键。

破除跨制度、跨区域转移衔接难点

根据七普数据,我国总体流动人口、跨省流动人口以及城乡流动人口的绝对数量均较十年前有显著提升,与流动人口相关的社保问题被摆在了日益突出的位置。

首先要面临的是在同一统筹地区内的跨制度转移衔接问题,新农保、城居保、城镇职工养老保险之间存在重重壁垒。以农民工群体为主的乡城流动人口或重复参保,但更多的则是在返回户籍所在地时采取退出城镇职工养老保险的形式提取个人账户资金。一旦退保,若其缴费年限不足15年,那么在退休后便没有资格按月领取养老金。

针对这一问题,国家率先从制度整合发力。2014年2月,国务院印发《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》,提出到“十二五”末,在全国基本实现新农保和城居保制度合并实施。

2021年1月,人社部在答复政协会议提案时表示,截至2015年底,全国所有县级以上行政区都制定了新的城乡居民基本养老保险制度实施意见,基本实现了制度名称、政策标准、管理服务、信息系统“四统一”。目前,新农保和城居保已不涉及衔接问题。

而关于城镇职工养老保险与城乡居民基本养老保险制度衔接,2014年人社部与财政部联合印发了《城乡养老保险制度衔接暂行办法》,打通了职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险之间转移接续的通道,并规定参保人员

不得重复缴费及同时领取双份保险待遇。

中国养老金融50人论坛秘书长董克用在接受21世纪经济报道记者采访时表示，两养养老保险制度在未来仍会长期并存。其中城乡居民养老保险实行个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的筹资方式，而个人缴费只占较少比例，适应了农业生产方式的需要。在人口流动仍然活跃的背景下，更关键的是抓住城镇职工养老保险全国统筹这一“牛鼻子”。

在城镇职工养老保险基金低层次统筹(以县市级为主)的背景下，我国率先从跨省基本养老保险关系转移接续工作入手。根据国办发〔2009〕66号文规定，参保人员跨省流动就业的，由原参保所在地社会保险经办机构开具参保缴费凭证，其基本养老保险关系应随同转移到新参保地。参保人员达到基本养老保险待遇领取条件的，其在各地的参保缴费年限合并计算，个人账户储存额累计计算；未达到待遇领取年龄前，不得终止基本养老保险关系并办理退休手续。

而对于资金转移的计算方法，文件指出，个人账户储存额将全部转移，而统筹基金(单位缴费)则按12%的总和转移。2019年4月，国务院办公厅发布《降低社会保险费率综合方案》(下称《方案》)，要求将单位缴费费率调整至16%。以此计算，有4%的单位缴费资金将留在原参保所在地。

国办发〔2009〕66号文另对参保人员待遇领取地作出详细规定。其中，基本养老保险关系在户籍所在地的，或在每个参保地的累计缴费年限均不满10年的，由户籍所在地负责办理待遇领取手续，享受基本养老保险待遇。而在基本养老保险关系所在地累计缴费年限满10年的，由该地负责待遇发放。

郑秉文告诉21世纪经济报道记者，由于我国养老金采取的是现收现付的模式，将一部分单位缴费资金留在人口流出地是必要的，有利于缓解当地的养老金支付压力。同时从短期来看，人口流入规模越大的地区，其基本养老保险基金的可持续性就越强。七普数据显示，东部地区吸纳跨省流动人口的占比达到73.54%，而西部地区占比15.06%，均高于中部地区和东北地区，这对于当下两地养老保险基金的储备来说是利好的。但从长期来看，人口流入地的养老金也将存在问题，因为统筹基金并非16%全部转移到流入地，只是12%的单位缴费资金转入。

全国统筹势在必行

在原有低层次统筹的背景下，城镇职工养老保险的费率、参保覆盖率以及参保人待遇项目、待遇参数在单一省份内的各地市都不尽相同，更不必说在省际之间，这成为流动人口社会保障遭遇的难题。

2021年初，我国已有30个省份在基本养老保险制度、缴费政策、待遇政策、基金使用、基金预算和经办管理实现“六统一”的基础上，实现全省(区市)基本养老保险基金统收统支。

在夯实省基方面，《方案》指出，各省应以本省城镇非私营单位就业人员平均工资和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资，核定社保个人缴费基数上下限。目前，除广东、辽宁、湖北三省根据省内各市工资水平差异，将省内划分为多片区制定不同费率之外，其余各省业已实现省域范围内的费率统一。

在统一费率方面，各省份也向单位16%个人8%的标准积极靠拢，目前尚有广东、浙江、厦门等地的单位缴费费率低于16%。

城镇职工养老保险的省统筹为全国统筹打下了良好基础。董克用表示，全国统筹是促进社会保障服务公平性的重要举措。为达成这一目的，关键在于凝聚地方共识，建立全国范围内的养老金统一标准信息平台，持续跟踪参保人员的缴费及待遇领取记录。“一旦实现全国统筹，转移接续就不成问题了。”董克用说。

清华大学公共管理学院教授杨燕绥向记者指出，全国统筹首先要统一制度，搭建好养老金公共服务体系，明确中央、省级、地市级政府的职责。

其中，中央政府应完善参保、缴费、调待、监督、运行、信息披露六大方面的顶层设计。具体而言，就是明确费率基准、待遇清单、调待机制、基金运行的监控规则以及按时发布信息披露报告，并且要做好与各省人口数量及其经济水平相适应的财政预算。

省级政府要做好养老金收支的监督和执行，扩大参保以及缴费人群的覆盖面，建立信用档案和养老金参保登记的账户系统。同时搭建法制监控系统，规避道德风险。

而地市政府则要做好执行工作，为参保人提供咨询、转移携带关系以及养老金发放等一系列服务。

“全国统筹的根本方向还是在于基金管理，唯有在全国范围内实现养老金的统收统支，才能称之为真正意义上的全国统筹。”郑秉文说。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=93789>

(来源：21世纪经济报道)

中国养老产业新业态：第三支柱可借鉴以“受托”为核心的一、二支柱养老金管理模式

人类社会正在进入长寿时代，随之而来的健康时代和财富时代，将对社会的经济模式、产业结构及各个方面造成影响。

长寿时代，居民将更加依赖投资回报和财富积累来养老，个人和家庭的投资回报对于居民养老的重要性提高，中国居民的财富结构将更加多元化。

泰康养老助理总裁兼首席投资官丁振寰在接受21世纪经济报道记者采访时表示，目前，中国建立了以“受托”为核心的中国特色第一、第二支柱养老金管理模式，这也是未来第三支柱可以考虑延续、坚持的成功路径。目前，国内参与养老金管理的机构主要包括养老保险公司、基金公司、证券公司、保险资管公司、信托公司和银行，涉及年金受托、年金投资与养老。

泰康养老投资板块覆盖“保险资金投资”与“养老年金受托管理”两大业务，两大业务严格实施团队隔离。在企业年金投资方面，2013至2020年，泰康养老集合计划平均收益率为6.98%，位列市场第一；受托管理资产累计增长率达1632.34%，位居市场第一。保险资金投资方面，泰康养老过去5年平均资产规模增速接近50%；2019至2020年投资收益连续突破10%。

以“受托”为核心的一、二支柱养老金管理模式

中国已初步建立起三支柱养老金体系。“第一支柱”即公共养老金，包含基本养老保险与全国社保基金；“第二支柱”即职业养老金，包含企业年金与职业年金；“第三支柱”即私人养老金，目前还处于发展初步阶段，真正意义上给予税收政策的只有个人税延养老保险产品，此外还有一些不含税收政策的个人养老财富管理产品，包括养老目标基金、养老保障管理产品、养老商业保险产品。

目前，中国建立了以“受托”为核心的中国特色第一、第二支柱养老金管理模式。具体而言，在第一支柱方面，各省收缴的养老金先纳入社会保障账户，然后统一委托给全国社保基金理事会进行管理，全国社保基金理事会作为受托人负责制定社保基金的投资经营策略并组织实施，选择并委托社保基金投资管理人，并对投资运作和托管情况进行检查。第二支柱则以签订合同的方式确认受托人，受托人可以选择、监督、更换年金投资管理人，制定战略资产配置策略，提出大类资产配置比例和风险控制要求。

相比国外，中国体系下的受托人直接承担投资组合选择责任和持续监督管理，其地位更为重要。在中国，委托人与受托人建立信托责任，委托受托人行使投资组合选择权，受托人的专业能力将极大影响受益人的年金投资收益。对此，泰康保险集团执行副总裁兼泰康养老董事长李艳华表示：作为受托人，要选一流的投资管理人，要严格监控相关风险。要在投资监督上拥有一套完整的体系，形成事前、事中和事后监督管理的闭环，覆盖市场判断及资产配置、投资监督和考核等。在美国，以主流养老保障制度401K为例，投资组合选择权在于雇员个人，受托人需挑选至少3种以上的投资组合供雇员选择；受托人可以选择自己投资或交由基金公司投资。

从投资业绩看，中国建立的以“受托”为核心的中国特色第一、第二支柱养老金管理模式取得了很大成功。2000年，全国社保基金理事会成立，截至2019年，该基金累计收益率达到342.29%，年平均收益率为8.14%。2004年，《企业年金试行办法》出台，截至2020年，企业年金累计收益率达到168.11%，年平均收益率为7.30%。可以看到，社保基金和企业年金在受托人的监督管理下，实现了稳健增值。

以受托为核心的管理模式可以延续到第三支柱

目前，我国的养老金主要依靠第一支柱不可持续，第二支柱发展仍有瓶颈，第三支柱空间广阔。

进一步看，在分析国外可借鉴的第三支柱发展模式和经验时，发现各国基于各自的国情和市场需求，采用了不同的解决方案。我国第三支柱的设计可以考虑不局限于某一固定模式，而是需根据国情设计，具体问题具体分析。

丁振寰认为，中国市场呈现出以下特点。一是市场空间大，对大体量资金管理能力强要求高，对“受托”能力要求也高。二是中国经济发展动力足，金融市场逐步对外开放，变化快，所以对投研能力要求高，需深度参与市场，快速应对变化。三是绝大部分公众投资基础较为薄弱，但主动管理意愿相对较高，因此完全由个人直接做出投资决策风险较大。四是制度要求要重视养老金的安全性，对获取“绝对收益”投资能力要求高。五是公众重视附加服务，医养结合需求高，能够提供配套医养服务的第三支柱方案更优。

基于此，不建议完全照搬西方的经验和模式，可以设计匹配我国独特国情和市场需求的第三支柱制度和模式。

在第三支柱制度设计方面，建议第二、第三支柱协同发展，保持延续性，总结第二支柱受托模式的成功经验，并延续至第三支柱。第三支柱受众更广，潜在规模更大，建议重视、强化受托的职能和优势，对客户养老金的稳定增值保驾护航。

在机构准入方面，初期可从有丰富受托经验的机构开展试点，比如专业养老保险公司、第二支柱受托机构等。此外，建议给予投资端税收政策扩展至第三支柱，并逐步放宽投资范围。

泰康养老表示，以受托为核心的管理模式，是中国在第一、第二支柱养老金领域积极探索的成功经验，是值得继续发展的重要创新，也是未来第三支柱可以考虑延续、坚持的成功路径。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=93828>

(来源：21世纪经济报道)

老年说法

金融监管部门提示：警惕“以房养老”骗局

记者从本市金融监管部门获悉，本市转发了中国银保监会近日发布的风险提示，揭露不法分子以房养老名义诈骗老年人资金的行为，提醒人们提高风险防范意识，远离非法金融活动，保护自身权益。

正规的以房养老是指老年人住房反向抵押养老保险，即将住房抵押与终身养老年金保险相结合的创新型商业养老保险。拥有房屋完全合法产权的老年人将房屋抵押给保险公司，继续拥有房屋占有、使用、收益和经抵押权人(保险公司)同意的处置权，并按照约定条件领取养老年金直至身故；老年人身故后，保险公司获得抵押房产处置权，处置所得将优先用于偿付养老保险相关费用。这种保险目前在我国还处于试点阶段且比较小众，其准入门槛高、法律关系复杂、风险因素多，对机构业务开展和销售管理都非常严格。

目前，我国部分地区发现有不法分子以国家政策名义掩盖非法集资的本质，打着“以房养老”、有收益回报等旗号诱骗老年人办理房产抵押，再把借来的钱拿去买其所推荐的理财产品。这种“抵押—借贷—理财”方式操作流程多、参与主体乱、投资风险高，本就不符合绝大多数老年人的风险承受能力，且所谓的“理财产品”很可能是虚假的，借来的钱最终还是落到了非法机构的口袋，有的参与人甚至都不知道自己的房产被抵押，最终失去了房子，还背负上了贷款。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=93788>

(来源：北方网)

政府购买服务

北京：养老服务质量管理提升项目（养老服务）项目（第6包：养老服务机构满意度调查服务）招标公告

项目概况

养老服务质量管理提升项目（养老服务）项目招标项目的潜在投标人应在北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层（地铁2号线、6号线，朝阳门站H口出，向南200米）获取招标文件，并于2021-07-2010:00（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号：PXM2021_017102_000016-1_1-JH001-XM001

项目名称：养老服务质量管理提升项目（养老服务）项目

预算金额：55万元（人民币）

采购需求：

为北京市民政局提供优质的养老服务机构满意度调查服务（详见招标文件）。

合同履行期限：自合同签订之日起，在2021年08月30日前出具全市养老机构满意度调查评估报告以及各区养老机构满意度调查报告；在2021年12月15日前出具2021年下半年新备案且申请运营补贴的养老机构满意度调查数据。

本项目不接受联合体投标。

二、申请人的资格要求：

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2.落实政府采购政策需满足的资格要求：

2.1本采购项目整体专门面向小微企业采购，供应商应提供由小微企业（或监狱企业，或残疾人福利性单位，或符合小微企业划分标准的个体工商户）制造或承接的货物或服务。

2.2投标人不得被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。

2.3公益一类事业单位、使用事业编制且由财政拨款保障的群团组织不得参与本项目。

3.本项目的特定资格要求：

无

三、获取招标文件

时间：2021-06-29至2021-07-06，每天上午09:00至12:00，下午12:00至17:00（北京时间，法定节假日除外）

地点：北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层（地铁2号线、6号线，朝阳门站H口出，向南200米）

方式：

现场购买或邮寄购买。每本人民币300元（含电子版），售后不退。若邮购，须加付快递费50元人民币。

售价：¥300元，本公告包含的招标文件售价总和

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

2021-07-2010:00（北京时间）

地点：北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层会议室（地铁2号线、6号线，朝阳门站H口出，向南200米）

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

6.1采购项目需要落实的政府采购政策：

(1) 政府采购促进中小企业发展

(2) 政府采购支持监狱企业发展

(3) 政府采购促进残疾人就业

6.2标书款支付方式：现金、支票、银行汇款。

标书款银行账户：邮寄购买招标文件的，请投标人一律使用单位对公账号，按下述地址汇款，汇款单上应注明汇款用途、所购招标文件编号，然后将汇款单复印件、购买单位名称、详细通讯地址、电话、传真、联系人、联系方式（手机号）等信息，发送至电子邮箱w03@hcjq.net，我公司收到后将尽快以快递方式将招标文件邮寄给贵方。

收款单位：北京汇诚金桥国际招标咨询有限公司

开户行：中国农业银行股份有限公司北京朝阳门支行

银行账号：11191701040002067

开户行行号：103100019176

6.3凡购买招标文件的投标人，需提供以下资料：（1）法人授权委托书或单位介绍信；（2）购买人本人的有效身份证明。

6.4本公告同时在中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn>）、北京市政府采购网（<http://www.ccgp-beijing.gov.cn/>）以及北京汇诚金桥国际招标咨询有限公司网站（<http://www.hcjq.net/>）发布。

6.5中小微企业、监狱企业、残疾人福利性单位的文件依据：（1）关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）、《关于印发中小企业划型标准规定的通知》（工信部联企业〔2011〕300号）；（2）关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知（财库〔2014〕68号）；（3）关于促进残疾人就业政府采购政策的通知（财库〔2017〕141号）。

6.6采购代理机构项目编号：BJJQ-2021-341-06

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。

1.采购人信息

名称：北京市民政局(行政)

地址：北京市朝阳区工体东路20号

联系方式：崔老师,010-65395961

2.采购代理机构信息

名称：北京汇诚金桥国际招标咨询有限公司

地址：北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层

联系方式：李辰、王秋凌，010-65699122、65244483

3.项目联系方式

项目联系人：李辰、王秋凌

电话：010-65699122、65244483

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=93813>

(来源：中国政府采购网)

天津：河西区卫生健康委员会机关河西区医疗卫生养老综合服务设施项目弱电及智能化项目公开招标公告

项目概况

河西区医疗卫生养老综合服务设施项目弱电及智能化项目招标项目的潜在投标人应在天津市东丽区卫国道204号308室获取招标文件，并于2021年07月20日09点30分（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号：RWZB3-2021143

项目名称：河西区医疗卫生养老综合服务设施项目弱电及智能化项目

预算金额: 954.0万元

最高限价: 954.0万元

采购需求:

包号	是否设置最高限额	预算(万元)	最高限额(万元)	采购目录	采购需求
第1包	否	954	954	其他不另分类的物品	弱电及智能化设备, 1套, 招标主要内容包含: 核心机房建设、基础网络建设、安全防范系统建设、应急广播建设、医护对讲建设、

智能楼控建设、综合布线建设等。

合同履行期限: 交货期: 3个月内货到现场并安装调试完毕(特殊情况以合同为准)。需确保工程进度。

本项目不接受联合体参与, 本项目不接受进口产品

二、申请人的资格要求:

1. 满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定;

2. 落实政府采购政策需满足的资格要求: (一) 根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》(财库[2020]46号)规定, 全部货物均由中小企业制造的, 对符合规定的小微企业制造的产品报价给予6%的扣除。(二) 根据财政部发布的《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》规定, 监狱企业视同小微企业。(三) 根据财政部、民政部、中国残疾人联合会发布的《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》规定, 残疾人福利性单位视同小微企业。注: 中小型企业以投标人填写的《中小企业声明函》为判定标准, 残疾人福利性单位以投标人填写的《残疾人福利性单位声明函》为判定标准, 监狱企业须投标人提供由省级以上监狱管理局、戒毒管理局(含新疆生产建设兵团)出具的属于监狱企业的证明文件, 否则不予认定。以上政策不重复享受。(四) 涉及商品包装或快递包装的, 按照《财政部办公厅、生态环境部办公厅、国家邮政局办公室关于印发〈商品包装政府采购需求标准(试行)〉、〈快递包装政府采购需求标准(试行)〉的通知》(财办库〔2020〕123号)要求执行。(五) 按照《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》(财库〔2016〕125号)的要求, 根据开标当日“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)的信息, 对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商, 拒绝参与政府采购活动, 同时对信用信息查询记录和证据进行打印存档。(六) 按照《关于调整优化节能产品、环境标志产品政府采购执行机制的通知》(财库〔2019〕9号)、《关于印发环境标志产品政府采购品目清单的通知》(财库〔2019〕18号)、《关于印发节能产品政府采购品目清单的通知》(财库〔2019〕19号)、《市场监管总局关于发布参与实施政府采购节能产品、环境标志产品认证机构名录的公告》(2019年第16号)等文件要求, 对政府采购节能、环境标志品目清单内的产品实施优先采购和强制采购的评标方法。

3. 本项目的特定资格要求: 投标人应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款规定的条件, 提供以下材料(下列资质需在有效期内): 1、具有独立承担民事责任的能力。供应商需提供营业执照副本或事业单位法人证书或民办非企业单位登记证书或社会团体法人登记证书或基金会法人登记证书。2、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度。供应商需提供2020年度经第三方会计师事务所审计的企业财务报告或2021年度银行出具的资信证明。3、具有履行合同所必需的设备和专业技术能力。4、有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录。供应商提供2021年中至少1个月的社会保险资金缴费证明和缴纳税收证明。5、参加政府采购活动前三年内, 在经营活动中没有重大违法记录。供应商提供投标截止日前三年在经营活动中没有重大违法记录的书面声明(截至开标日成立不足三年的供应商可提供成立以来无重大违法记录的书面声明)。6、法律、行政法规规定的其他条件。7、本项目不接受联合体投标。

三、获取招标文件

时间: 2021年06月29日到2021年07月06日, 每天上午09:00至12:00, 下午14:00至17:00(北京时间, 法定节假日除外)

地点: 天津市东丽区卫国道204号308室

方式: (1) 携带法定代表人授权委托书及被授权人身份证于每日上午9:00-12:00, 下午14:00-17:00(法定节假日除外)获取招标文件。(2) 供应商须在《天津市政府采购网》(网址: www.ccgp-tianjin.gov.cn)

上完成供应商注册成为合格供应商并带截图。

售价: 200元

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

2021年07月20日09点30分(北京时间)。

地点: 天津市东丽区卫国道204号304室

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

投标人最迟应在招标文件规定的递交投标文件截止时间前, 向招标代理机构交纳投标保证金。投标保证金的确认时间以收款人银行实际到账为准, 由于投标人的原因而造成投标保证金没有及时到账的相关责任, 由投标人自行负责。缴纳投标保证金的方式: 支票、电汇、汇票、银行保函。现将投标保证金收款人名称、开户银行、帐号等公布如下: 开户名称: 天津市诚信招标有限公司开户银行: 兴业银行天津河东支行银行帐号: 441150100100224054采用电汇方式的, 投标保证金应是投标单位的对公账户, 并注明用途、投标项目, 以便查询核实。交纳投标保证金单位名称必须与参加投标的投标单位名称一致。本项目对小微企业产品给予6.0%的价格扣除;

七、对本次招标提出询问, 请按以下方式联系。

1. 采购人信息

名称: 天津市河西区卫生健康委员会机关

地址: 天津市河西区绍兴道4号

联系方式: 022-23278741

2. 采购代理机构信息

名称: 天津市诚信招标有限公司

地址: 天津市东丽区卫国道204号308室

联系方式: 022-60121166-8084

3. 项目联系方式

项目联系人: 孙工

电话: 022-60121166-8084

其他附件下载

河西区医疗卫生养老综合服务设施项目弱电及智能化项目项目需求书.docx

天津市诚信招标有限公司

2021年6月29日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=92080>

(来源: 中国政府采购网)

甘肃: 靖远县民政局靖远县居家养老服务中心提升改造工程(第二次) 公开招标公告

靖远县民政局招标项目的潜在投标人应在登录“白银市公共资源交易中心网站(ggzjy.baiyin.gov.cn)”点击对应招标公告, 免费获取磋商文件, 也可通过登录白银市公共资源交易电子服务系统, 在“投标管理”栏目“招标文件获取”子栏目下在线免费获取。获取招标文件, 并于2021-07-2009:00(北京时间)前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号: BGZJ-ZC221122

项目名称: 靖远县居家养老服务中心提升改造工程(第二次)

预算金额: 73.896692(万元)

最高限价: 73.896692(万元)

采购需求: 详见招标文件

合同履行期限: 按合同约定执行

本项目(是/否)接受联合体投标: 否

二、申请人的资格要求

1. 满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定, 并提供《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十七条所要求的材料;

2. 落实政府采购政策需满足的资格要求: /

3. 本项目的特定资格要求: 投标人须具有独立法人资格, 具备建筑工程施工总承包叁级及以上资质; 具备有效的安全生产许可证, 项目经理须具有建筑工程专业贰级及以上注册建造师资格和有效的安全生产考核合格证书; 技术负责人具有工程类中级及以上技术职称; 安全员不少于1人, 具有有效的安全生产考核合格证书。

三、获取招标文件

时间: 2021-06-30至2021-07-06, 每天上午8:30至12:00, 下午14:30至18:00

地点: 登录“白银市公共资源交易中心网站(ggzjy.baiyin.gov.cn)”点击对应招标公告, 免费获取磋商文件, 也可通过登录白银市公共资源交易电子服务系统, 在“投标管理”栏目“招标文件获取”子栏目下

在线免费获取。

方式：登录白银市公共资源交易中心网站（ggzyjy.baiyin.gov.cn/）点击对应招标项目公告，免费获取招标文件，也可通过登录白银市公共资源交易电子服务系统，在“投标管理”栏目“招标文件获取”子栏目下在线免费获取。招标公告、招标文件澄清或更正在甘肃政府采购网及白银市公共资源交易中心网站（ggzyjy.baiyin.gov.cn/）发布，请投标人在投标期间适时自行下载查阅。若未能及时下载查阅，所产生一切损失由投标人自行承担。

售价：0(元)

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

时间：2021-07-2009:00

地点：白银市公共资源交易中心二楼第三开标室（仅限中心工作人员、采购人代表1人、监标人1人、代理公司工作人员1人参加）

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

详见招标文件

①白银市公共资源交易网：<http://ggzyjy.baiyin.gov.cn>

②信用中国”网站：<https://www.creditchina.gov.cn>

③中国政府采购网网址：<http://www.ccgp.gov.cn/>

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系

1.采购人信息

名称：靖远县民政局

地址：甘肃省白银市靖远县北城区莲湖路2001号

联系方式：0943-6121519

2.采购代理机构信息

名称：甘肃国安工程管理有限公司

地址：白银市白银市靖远县人民路2号五楼501

联系方式：0943-6255682

3.项目联系方式

项目联系人：崔生盛

电话：18893043580

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=93812>

(来源：中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考